

# INFORME ESPECIAL

---

## DICIEMBRE 2023

ÍNDICE DE RIESGOS  
SUBNACIONAL 2023





*Este documento no hubiera sido posible sin la ayuda de Ivón Sepúlveda, analista de datos y quien hizo las actualizaciones metodológicas al documento al igual que la recopilación de datos. En el diseño posterior, análisis y escritura de este estuvo a cargo la coordinadora de investigación, Katherin Galindo Ortiz, y nuestro voluntario, Patrick Beliard.*

*Queremos agradecer al [Centro Internacional para la Empresa Privada](#) (CIPE), ya que sin su apoyo, financiamiento e interés para promover herramientas al sector privado en Colombia este informe no hubiera sido posible. Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.*

# TABLA DE CONTENIDO

## RESUMEN EJECUTIVO

4

## INTRODUCCIÓN

6

1. ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL .....	6
2. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	6
3. LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.....	7

## CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL 2023

9

1. SEGURIDAD.....	9
2. POLÍTICA .....	10
3. ECONOMÍA.....	11
4. INSTITUCIONALIDAD.....	11
5. SOCIEDAD.....	12
6. MEDIO AMBIENTE.....	13

## ANÁLISIS GENERAL

14

1. ¿QUÉ CAMBIO Y QUÉ SE MANTUVO IGUAL ENTRE EL IRS 2022 VS. EL IRS 2023?.....	15
SOBRE BOGOTÁ.....	17
2. DEPARTAMENTO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA DEL IRS 2023.....	18
SEGURIDAD.....	18
POLÍTICA.....	19
ECONOMÍA.....	20
INSTITUCIONALIDAD.....	21
SOCIEDAD.....	22
MEDIO AMBIENTE.....	23

**ANÁLISIS DEPARTAMENTAL****25**

1. DEPARTAMENTOS CON MENOR RIESGO.....	27
QUINDÍO.....	27
RISARALDA.....	31
ATLÁNTICO.....	36
2. DEPARTAMENTOS CON MAYOR RIESGO.....	40
VICHADA.....	40
CAUCA.....	45
CHOCÓ.....	50

**COMENTARIOS FINALES****56****ALCANCES, LIMITACIONES Y CONSIDERACIONES  
A FUTURO DEL ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL****58**

1. ALCANCES.....	58
2. LIMITACIONES.....	59
3. CONSIDERACIONES A FUTURO.....	60

**ANEXOS****61**

1. ANEXO 1 – METODOLOGÍA Y FUENTES.....	61
2. ANEXO 2 – CONFIABILIDAD DE LAS CATEGORÍAS.....	61

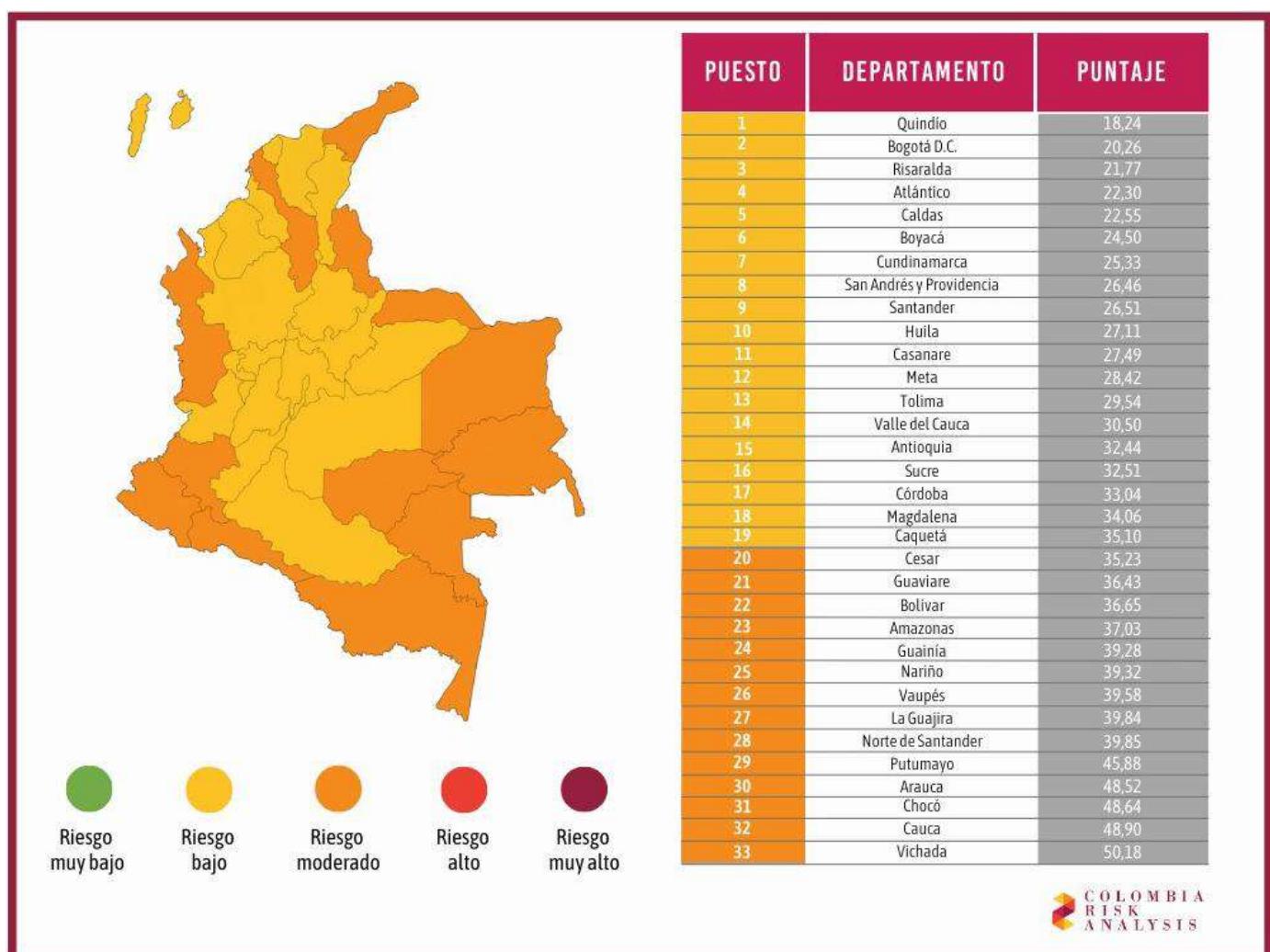
**BIBLIOGRAFÍA****62**

## RESUMEN EJECUTIVO

Desde [Colombia Risk Analysis](#) identificamos que se mantienen vacíos de información unificada a nivel departamental en Colombia, a pesar de haber entidades que ya recogen información valiosa sobre distintos temas como el DANE, el DNP, Transparencia por Colombia, la Policía Nacional, el IDEAM, entre otros. Razón por la cual, creamos el Índice de Riesgos Subnacional. Para esta tercera versión, tuvimos en cuenta sugerencias y recomendaciones por parte de muchos actores, incluyendo nuestros suscriptores y clientes, miembros de la academia y seguidores de Colombia Risk Analysis para realizar una serie de ajustes metodológicos para mejorar el producto.

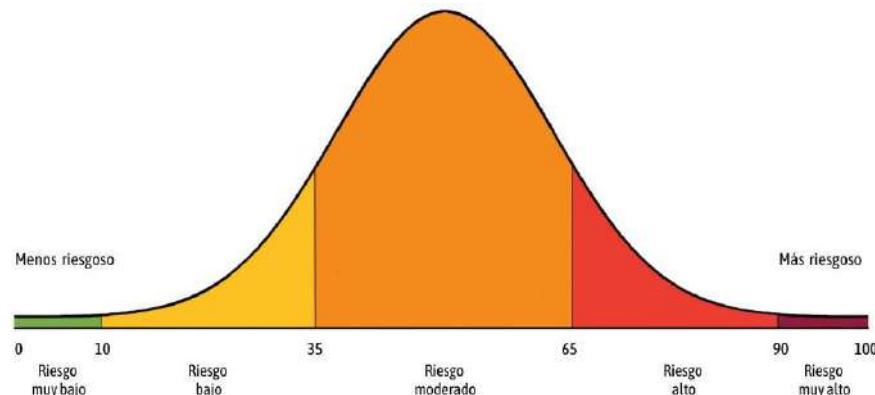
El objetivo del Índice es identificar los riesgos potenciales y existentes para las empresas en los diferentes departamentos del país, mediante seis categorías (seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente) que cuentan con variables construidas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría, con información pública disponible a corte de 2022. Nuestro Índice cuenta con un análisis con enfoque empresarial, que busca dar cuenta de los riesgos posibles y existentes para el sector privado. De esta forma, Colombia Risk Analysis cuenta con la capacidad de desarrollar un análisis más específico para el sector productivo en el que sus clientes, inversionistas y tomadores de decisión en política a nivel nacional y local estén interesados en invertir o en el evento de necesitar emprender acciones para mitigar los riesgos actuales.

Teniendo esto en cuenta, los cambios metodológicos que se explican más adelante muestran niveles de riesgo distintos en el mapa general del Índice de Riesgos Subnacional 2023. El Índice sugiere que el centro del país mantiene un nivel de riesgo bajo y los territorios periféricos concentran los niveles de riesgo moderado. En ese sentido, el Índice en su versión de 2023 encuentra que los departamentos menos riesgosos son: Quindío como el departamento menos riesgoso a nivel nacional, le sigue Risaralda y después Atlántico. Mientras que los departamentos más riesgosos son: Vichada como el departamento con mayor riesgo del país, seguido por Cauca y Chocó como el tercer departamento con mayor riesgo.



Es importante mencionar que aunque Bogotá estuvo entre los territorios menos riesgosos del Índice (segundo puesto en el ranking general), no es tenido en cuenta en el análisis por categoría ni el análisis departamental considerando que es el Distrito Capital con atribuciones administrativas especiales y no un departamento.

El ajuste metodológico para el IRS 2023 refleja nuestro compromiso con la mejora continua y la precisión de nuestro análisis. Anteriormente, empleábamos un sistema de clasificación jerárquica basado en el ranking del 1 al 33, teniendo en cuenta a Bogotá, para asignar el nivel de riesgo por bloques de departamentos. Reconociendo la necesidad de una evaluación más precisa, hemos adoptado una aproximación directa, asignando los niveles de riesgo según la puntuación final del IRS, que está dada de 1 a 100. Este cambio de categorización permite una mejora en la distribución de los niveles de riesgo, reflejando más apropiadamente las diferentes realidades entre los departamentos. Ahora, los puntajes de 1 a 10 indican un riesgo «muy bajo», de 11 a 35 un riesgo «bajo», de 36 a 65 un riesgo «moderado», de 66 a 90 un nivel de riesgo «alto», y de 91 a 100 indican un riesgo «muy alto». Es crucial destacar que los puntajes de 1 a 100 han sido una constante en ambas metodologías.



Adicionalmente, la experiencia de trabajo de campo de Colombia Risk Analysis en las diferentes regiones del país es un componente fundamental que nutre el análisis de las condiciones políticas, económicas, sociales y de seguridad que enfrentan los departamentos. Esto contribuye a identificar los riesgos probables y existentes para el sector privado y también las principales oportunidades para el empresariado, los inversionistas y los tomadores de decisión.

El Índice de Riesgos Subnacional no es la respuesta final para entender las condiciones políticas, económicas, sociales, institucionales, medioambientales o de seguridad de los diferentes departamentos de Colombia. Sin embargo, buscamos que cada versión, y las posibles actualizaciones metodológicas, permitan observar tendencias de mejoría o empeoramiento entre los distintos departamentos.

Pensamos que este documento es una importante contribución al entendimiento de los riesgos subnacionales en Colombia. Y esperamos sea la base para futuros análisis que contribuyan a que el sector privado y los tomadores de decisiones entiendan mejor el entorno de seguridad, político, económico, institucional, social y de medio ambiente del país.

[TABLA DE CONTENIDO](#)

# INTRODUCCIÓN

## ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL:

El Índice de Riesgos Subnacional construido por Colombia Risk Analysis surge como respuesta a las asimetrías de información que las empresas nacionales y extranjeras encuentran al momento de intentar entrar al mercado colombiano. En ese sentido, el Índice resalta las diferencias departamentales basándose en seis grandes categorías para simplificar el proceso de toma de decisiones de las empresas. El objetivo del Índice es dar cuenta de riesgos potenciales y existentes para las empresas en los diferentes departamentos del país de acuerdo al sector productivo en el que estén interesadas en invertir.

Contar con un producto como el Índice de Riesgos Subnacional permitirá a las empresas e inversionistas (nacionales e internacionales) y a los tomadores de decisión en política entender los riesgos que pueden enfrentar sus operaciones. En ese sentido, tendrán la ventaja de planificar, diseñar e implementar medidas de prevención y mitigación incluso antes de que los riesgos se presenten.

Las categorías que componen el Índice fueron seleccionadas de manera precisa y consideran proposiciones teóricas y análisis empírico para comprender, en agregado, la posición de cada departamento en términos de riesgo de inversión. De esta forma, el Índice, y el análisis que se desprende de este, tiene un enfoque territorial desde una perspectiva empresarial.

Este documento es la tercera versión del Índice de Riesgos Subnacional y ha sido sujeto de mejoras metodológicas que nos permiten afirmar que este producto, único en su categoría, es un referente a nivel nacional e internacional sobre los riesgos para la inversión en Colombia. Los cambios obedecieron también a sugerencias y recomendaciones de nuestros clientes, suscriptores y el público en general.

Durante el 2023, Colombia Risk Analysis, de la mano de CIPE, se ha dado a la tarea de identificar los riesgos en tres regiones de Colombia (la Orinoquía, el Pacífico y el Caribe). Con base en nuestro [IRS 2022](#), nos enfocamos en cada región y realizamos un análisis departamental y municipal. Y durante 2024 esperamos terminar el mapa con la región Amazonía y Andina, con base en los datos recogidos para la producción del IRS 2023. Aunque Colombia sigue siendo un país de regiones, dentro de las mismas regiones existen una multiplicidad de diferencias y factores que requieren un estudio a profundidad. Solo conociendo los riesgos será posible que desde el sector privado y el sector público se desarrollen estrategias para mitigarlos. En cada uno de estos índices hay información detallada sobre los desafíos únicos de las regiones y los invitamos a profundizar en cada uno de estos informes que están disponibles en español e inglés:

1. [Región Oronoquía](#)
2. [Región Pacífico](#)
3. [Región Caribe](#)

## SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

Este documento es una muestra de los productos y servicios que ofrece Colombia Risk Analysis. Queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, el desarrollo económico, el futuro político del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Para esto, [Colombia Risk Analysis](#) ha creado una variedad de productos únicos orientados a ayudar a sus clientes a comprender el cambiante panorama y obtener información actualizada y oportuna, en español e inglés, para informar sus decisiones de inversión.

Los conocimientos de Colombia Risk Analysis sobre situaciones como huelgas, protestas, reformas tributarias, pronósticos electorales y otros desarrollos políticos han ayudado a múltiples clientes a tomar decisiones críticas para sus negocios en los momentos oportunos. Nuestro trabajo ha sido frecuentemente citado por medios nacionales e internacionales como The New York Times, The Washington Post, Financial Times, Bloomberg, BBC, Foreign Policy, Reuters, Associated Press, Business Insider, The Guardian, Al Jazeera, Global Americans, El Espectador, La República, El Colombiano y otros.

## LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA:

La Inversión Extranjera Directa (IED) es fundamental para el desarrollo de economías emergentes como Colombia, ya que estimula positivamente el desempeño de las actividades productivas, la creación de empleos, la innovación, la transferencia de tecnología y la productividad.

En 2022, Colombia registró la cifra más alta de IED desde 1994, alcanzando los [USD 17.393 millones](#) (creció 81,9% en comparación con 2021). Este incremento fue mayormente respaldado por las inversiones en los servicios financieros y empresariales y el sector extractivo (USD 5.864 millones y USD 4.678 millones respectivamente). En tercer lugar, se encuentra el sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones (USD 1.789 millones); en cuarto lugar, el sector comercio, restaurantes y hoteles (USD 1.466 millones); y en quinto lugar, las industrias manufactureras (USD 1.280 millones). Todas estas actividades mueven el desarrollo de las regiones y denota la importancia del sector empresarial no solo para el desarrollo regional, sino también para la economía nacional y la balanza comercial.

En las diferentes regiones del país, la IED ha producido enormes proyectos que contribuyen al desarrollo económico de los territorios. Estos proyectos no solo generan ingresos en los departamentos, sino que también [han incrementado las oportunidades](#) de empleo en diversas industrias (hidrocarburos, minero-energético, logístico-portuario, turismo, entre otros). Para lograr una mayor atracción de inversión, las diferentes agencias de promoción a lo largo del país buscan que inversionistas, nacionales e internacionales, se interesen en los diferentes sectores productivos de los departamentos para impulsar su desarrollo socioeconómico. Sin embargo, hay departamentos que no cuentan con estas agencias (como Chocó, Cauca o La Guajira, entre otros), lo cual limita la atracción de inversión e interés hacia estos departamentos, y pone en evidencia la necesidad de su creación para cambiar este panorama en el corto plazo.

Las declaraciones y anuncios del presidente Gustavo Petro en sus discursos y a través de las redes sociales ya no generan los mismos niveles de desconfianza en los mercados como al principio de su mandato. Por ejemplo, el dólar es menos volátil en 2023 de lo que fue en 2022. Mientras que la Tasa Representativa del Mercado (TRM) en diciembre de 2023 se ubica en COP 4.023, en noviembre de 2022 rompió la barrera de los COP 5.000. El Gobierno aún no cede en su propósito de lograr tramitar las reformas sociales tal como las presentó al inicio de su mandato (la reforma a la salud, la reforma pensional, la reforma laboral y la ley de sometimiento, entre otras). Aunque distintos partidos han sugerido modificaciones al contenido de las reformas, el Gobierno ha preferido romper la coalición a ceder o llegar a compromisos sobre el contenido de las mismas. Estos intentos de reformar el Estado de raíz siguen generando incertidumbre en el sector empresarial y también entre inversionistas nacionales e internacionales.

A lo largo del 2023, Colombia Risk Analysis realizó una serie de índices regionales, como mencionamos anteriormente, sobre los riesgos y oportunidades presentes en la Orinoquía, el Pacífico y el Caribe. En cada una de estas regiones, la IED juega un papel fundamental para el desarrollo socioeconómico de las comunidades y el sector empresarial.

Después de un año y cuatro meses, el Gobierno no ha decidido si habrá o no nuevos contratos para la exploración y explotación de hidrocarburos. Esto ha dado paso a que 49% de los directivos del sector de petróleo y gas consideren reducir sus operaciones, según el [Barómetro Petrolero 2023](#), lo que representa un alto riesgo para la sostenibilidad de las finanzas nacionales y de las regiones del país. Como lo mencionamos en el [Índice de Riesgos de la región Orinoquía](#), este tema es de una relevancia trascendental para esta región. Meta, Casanare y Arauca fueron los tres departamentos con mayor producción de petróleo (76%) en 2022, según la [Agencia Nacional de Hidrocarburos \(ANH\)](#). Por lo que, la incertidumbre sobre el futuro de nuevos contratos afecta la percepción de los empresarios al momento de hacer negocios en Colombia y reduce la confianza en el mercado colombiano.

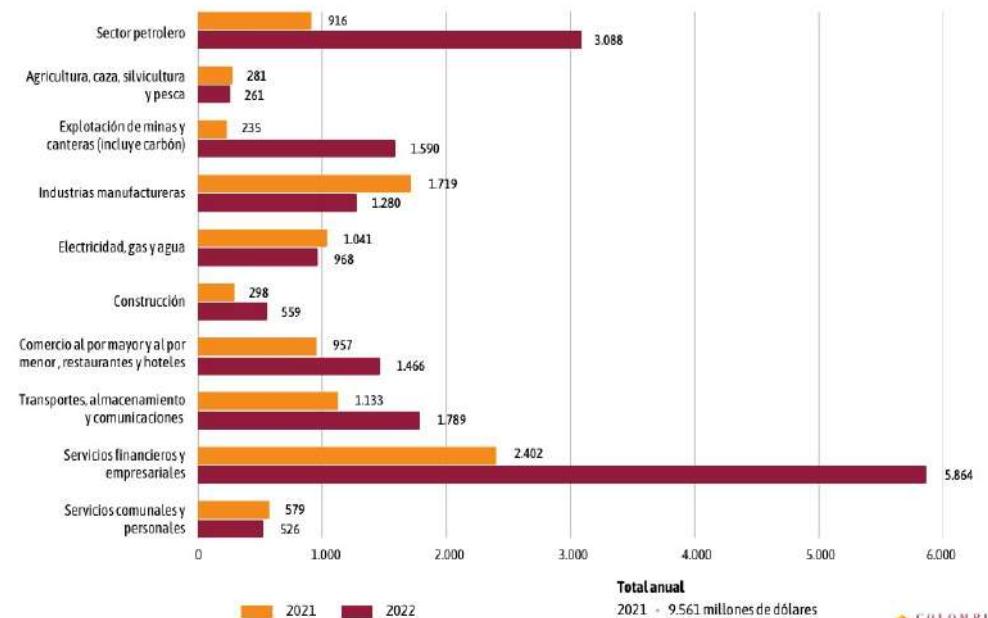
El Gobierno ha realizado inversiones en infraestructura, desarrollo social y económico en la región Pacífico. A pesar de esto, el incremento de impuestos para varios sectores productivos contemplado en la reforma tributaria (como [“el impuesto saludable”](#) a algunos alimentos ultraprocesados) ha aumentado las preocupaciones de las empresas, especialmente respecto a su competitividad y sostenibilidad en el corto y mediano plazo. De igual forma, las reformas del Gobierno Petro al Sistema de Seguridad Social (salud, pensional y laboral) han generado incertidumbre que impactan negativamente en la llegada de nuevas inversiones en sectores claves para el Pacífico colombiano (como el BPO o los servicios de salud). Así, sin una mayor conciliación con el sector privado, el pesimismo sobre las condiciones sociopolíticas para invertir persistirá, lo que disminuiría la competitividad del país y la capacidad de generar empleos e ingresos. Temas que analizamos en nuestro [Índice de Riesgos de la región Pacífico](#).

Consolidar y acelerar la transición energética es una de las banderas del Gobierno de Gustavo Petro y el Caribe, en particular La Guajira, tiene un gran potencial para esto. No obstante, como lo mencionamos en el [Índice de Riesgos de la Región Caribe](#), las demandas sociales desatendidas y los riesgos jurídicos y procedimentales prenden las alarmas sobre la sostenibilidad y permanencia de los actuales proyectos en esta materia. Ejemplo de ello, fue la decisión de la empresa ENEL Colombia de suspender la construcción de un parque eólico en La Guajira. Esto genera un mal precedente para la atracción de inversionistas internacionales interesados en energías renovables, al no brindarse las garantías necesarias para el desarrollo de los proyectos.

En medio de este panorama, Colombia no opera en un vacío, sino que es constantemente comparado con sus pares a nivel regional y global. Desde Colombia Risk Analysis consideramos que muchas decisiones de inversión se toman pensando en el riesgo país, sin tomar en cuenta las condiciones subnacionales para realizar análisis más ceñidos a la realidad local, lo cual puede significar una pérdida de oportunidades para el país. Es por esto que se hace necesario contar con información actualizada sobre las particularidades de cada departamento, con el propósito de analizar su estabilidad en términos de seguridad, política, economía, institucionalidad, bienestar social y medio ambiente, con el fin de brindar una perspectiva integral a las firmas nacionales y extranjeras y contribuir a decisiones informadas relacionadas con la inversión local.

### INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN COLOMBIA 2021-2022

MILLONES DE DÓLARES



Fuente: Banco de la República

**Total anual**

2021 - 9.561 millones de dólares  
2022 - 17.393 millones de dólares



TABLA DE CONTENIDO

# CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL 2023

El Índice de Riesgo Subnacional se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los departamentos, de manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Cabe resaltar que las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría, y que además a octubre de 2023 contaban con información pública del 2022 (para conocer a profundidad la metodología y fuentes de cada categoría diríjase al Anexo 1 al final del informe).

## SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo subnacional, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad departamental.

Esta categoría no presentó cambios frente al IRS 2022.

**HOMICIDIOS POR CADA 100 MIL HABIENTES:** tasa de asesinatos ajustada a la población del departamento. Permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el departamento.

**SECUESTROS POR CADA 100 MIL HABIENTES:** tasa de secuestros ajustada a la población del departamento. Permite inferir el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores.

**EXTORSIONES POR CADA 100 MIL HABIENTES:** tasa de extorsiones según la población de cada departamento. Da cuenta del riesgo sobre la integridad de los activos de una empresa -pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura-, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

**LÍDERES SOCIALES ASESINADOS:** número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada departamento por razones asociadas al ejercicio de sus actividades.

**MASACRES:** número de masacres que ocurrieron en cada departamento. Da cuenta del riesgo en seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. de los trabajadores.

**HECTÁREAS DE COCA SEMBRADAS:** total de hectáreas de coca por departamento. Permite analizar la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

## POLÍTICA:

La categoría política sugiere si hay o no estabilidad política dentro de cada departamento. Para esto, se tuvieron en cuenta seis variables que indican la rotación de los gobernadores por cada departamento y la incidencia de delitos ligados al sector público que puedan afectar la percepción de estabilidad política de cada departamento. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

Para esta versión 2023, se reemplazó la variable de Delitos electorales por la variable de Riesgo Electoral, medida por la Misión de Observación Electoral (MOE). Adicionalmente, las variables que en el IRS 2022 indicaban cantidad de víctimas por delitos contra el régimen constitucional y legal, por amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos, por delitos de la celebración indebida de contratos, y por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto, fueron ajustadas a tasas de víctimas por cada 1.000 víctimas. Esto con el propósito de mejorar la consistencia interna de variables que explica esta categoría.

**ROTACIÓN DE GOBERNADORES:** número de gobernadores que ha tenido cada departamento durante los últimos tres períodos electorales (entre 2012 y 2022). Lo ideal es que durante estos periodos cada departamento haya tenido solo tres gobernadores. En ese sentido, una alta rotación de gobernadores sugiere riesgos de inestabilidad política que limitan el margen de acción de las empresas.

**RIESGO ELECTORAL:** evalúa factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia. Esto da cuenta de la susceptibilidad de cada departamento frente a afectaciones en los comicios locales, como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Lo anterior permite analizar las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral departamental, lo cual impacta en la transparencia de las instituciones locales y la confianza del empresariado sobre las mismas.

**TASA DE VÍCTIMAS POR DELITOS CONTRA EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL:** cantidad de afectados por crímenes de rebelión, sedición, asonada, entre otros, por cada 1.000 víctimas. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores.

**TASA DE VÍCTIMAS POR AMENAZAS CONTRA DEFENSORES DE DERECHOS HUMANOS Y SERVIDORES PÚBLICOS:** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia por cada 1.000 víctimas. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

**TASA DE VÍCTIMAS POR DELITOS DE LA CELEBRACIÓN INDEBIDA DE CONTRATOS:** indica las irregularidades en procesos contractuales públicos por cada 1.000 víctimas, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción.

**TASA DE VÍCTIMAS POR DELITOS DE ABUSO DE AUTORIDAD POR ACTO ARBITRARIO O INJUSTO:** mide las conductas punibles por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones por cada 1.000 víctimas. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

## ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía departamental y su integración a la economía nacional. De esta forma, las variables están encaminadas a que las empresas observen cuatro diferentes ejes de la economía departamental: la sofisticación del mercado, la caracterización del mercado laboral, la calidad del ambiente empresarial y la participación dentro de la economía nacional. En ese sentido, las cinco variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

En el IRS 2022, esta categoría estaba constituida por dos variables más, la participación departamental en las exportaciones y la participación departamental en las importaciones. Sin embargo, para esta versión dichas variables fueron eliminadas con el fin de mejorar la consistencia interna entre las variables que explican la categoría. Además, las variables tenidas en cuenta bastan para evaluar el cuarto eje de observación enfocado en el comportamiento económico departamental y su influencia en el nacional.

**BANCARIZACIÓN:** porcentaje de adultos con productos financieros activos en cada departamento. Esta variable permite inferir el grado de sofisticación y tecnificación del mercado departamental, dado que un porcentaje más alto se relaciona con un sistema financiero más desarrollado.

**CAPITAL HUMANO:** porcentaje de la población que cuenta con estudios superiores por departamento. Esta variable da indicios acerca de que tan especializado está el mercado laboral cada departamento. Un porcentaje más alto aumenta la probabilidad de que sectores con mayor valor agregado se asienten en los departamentos.

**TEJIDO EMPRESARIAL:** número de empresas generadoras de empleo formal por cada 10.000 habitantes. Se entiende que a mayor número de empresas en el departamento hay mayor probabilidad de éxito a la hora de consolidar un negocio.

**TASA DE CRECIMIENTO PORCENTUAL DEL PIB DEPARTAMENTAL:** mide el aumento o reducción de la economía departamental de un año a otro, indicando el desempeño conjunto de los sectores productivos. Para las empresas este indicador es fundamental para identificar el comportamiento de los sectores de un año al otro en cada departamento.

**PARTICIPACIÓN DEL PIB DEPARTAMENTAL EN EL NACIONAL:** participación porcentual de la producción anual de cada departamento en el total nacional y muestra la relevancia de su economía frente a la economía nacional.

## INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones departamentales mediante tres variables. Las dos primeras (Medición del Desempeño Departamental e Índice de Gobierno Digital) buscan capturar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Mientras que la tercera (Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción), determina su capacidad para combatir la corrupción. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional, de manera que se entiende que instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las

empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

En el IRS 2022, esta categoría contaba con el Índice Nacional Anticorrupción (INA), en esta versión esta variable se reemplazó por el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción del Departamento Administrativo de la Función Pública, debido a que el INA a la fecha no ha actualizado su información a 2022.

**MEDICIÓN DE DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL:** mide el desempeño de cada gobernación a partir de la capacidad de gestión y de la generación de resultados de desarrollo.

**ÍNDICE DE GOBIERNO DIGITAL:** muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) por las instituciones en cada departamento.

**ÍNDICE DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN:** muestra la capacidad de las entidades públicas de cada departamento para articular acciones para la prevención, detección e investigación de los riesgos de en los procesos de la gestión administrativa y misional de las entidades públicas.

## SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar las condiciones sociales diferenciadas por departamento. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales.

En el IRS 2022, esta categoría estaba constituida por cinco variables. Para esta versión se agregó una nueva variable que permite aumentar la confiabilidad de la categoría. Dicha variable es el Índice Multidimensional de Pobreza Energética medido por Inclusión SAS & Promigas S.A..

**ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM):** porcentaje de población por departamento en condición de pobreza\*. Así, un IPM más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el departamento.

\*Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias.

**DÉFICIT HABITACIONAL:** porcentaje de viviendas con deficiencias estructurales y que requieren mejoras por departamento.

**ASEGURAMIENTO AL SISTEMA DE SALUD:** porcentaje de la población de cada departamento asegurada al régimen contributivo y subsidiado.

**DESERCIÓN ESCOLAR:** porcentaje de estudiantes por departamento que no completan sus estudios escolares. Esta variable da cuenta al sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada departamento.

**ACCESO A LA EDUCACIÓN ESCOLAR:** porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada departamento.

**ÍNDICE MULTIDIMENSIONAL DE POBREZA ENERGÉTICA (IMPE):** porcentaje de la población por departamento con pobreza energética\*.

\*Entendiendo ésta como la carencia de una fuente de energía adecuada y de calidad.

## MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales por departamento. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia departamental de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. La categoría está compuesta por cuatro variables que identifican el aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada departamento.

En el IRS 2022, esta categoría estaba constituida por variables que indicaban la cantidad de delitos por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables, por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, por daños en los recursos naturales y ecocidio, y por contaminación ambiental. Para esta versión dichas variables fueron ajustadas a tasas de delitos por cada 1.000 delitos para comprender mejor la situación real de cada territorio.

**TASA DE DELITOS POR APROVECHAMIENTO ILÍCITO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES:** cantidad de delitos cometidos con relación a la explotación ilegal de la biodiversidad, como lo son la fauna, flora, entre otros, por cada 1.000 delitos.

**TASA DE DELITOS POR EXPLOTACIÓN ILÍCITA DE YACIMIENTO MINERO Y OTROS MATERIALES:** cantidad de delitos cometidos con relación a irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que generan daños a los recursos naturales o al ambiente, por cada 1.000 delitos.

**TASA DE DELITOS POR DAÑOS EN LOS RECURSOS NATURALES Y ECOCIDIO:** cantidad de delitos cometidos relacionados con el incumplimiento a la normativa ambiental, que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas, por cada 1.000 delitos.

**TASA DE DELITOS POR CONTAMINACIÓN AMBIENTAL:** cantidad de delitos cometidos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores, por cada 1.000 delitos.

[TABLA DE CONTENIDO](#)

## ANÁLISIS GENERAL

Colombia es un país atractivo para la inversión internacional, no solo por su enorme riqueza en recursos, su privilegiada ubicación geográfica y su creciente mercado interno, sino también porque el progreso que ha demostrado a lo largo de décadas es evidente. A pesar de esto, el país es vulnerable tanto a los choques económicos y geopolíticos externos, como a los cambios políticos domésticos, las complejas condiciones de conflicto interno y el peso de las desigualdades sociales estructurales. Proponemos, entonces, que los inversionistas nacionales e internacionales analicen el país con un lente de décadas, no de trimestres o semestres.

Tras casi un año y medio de mandato del presidente Gustavo Petro, las victorias significativas en su agenda legislativa han sido pocas, las negociaciones con los grupos armados en el marco de la “Paz Total” se han caracterizado por [una improvisación](#) y un mal o poco uso de los canales oficiales y X (antes Twitter) se ha convertido en el canal predilecto de política exterior del Gobierno. La Corte Constitucional [tumbó la emergencia económica en La Guajira](#) y también [propuestas claves de la reforma tributaria](#), la reforma a la salud está acabando con el capital político del Ejecutivo y las otras reformas (pensional y laboral) avanzan de a poco por el mismo desgaste que ha dejado la reforma a la salud. Lo anterior, dejó claro que la capacidad de implementación del presidente es inversamente proporcional a la ambición de sus propuestas. Así, será importante que los tomadores de decisiones entiendan que existe una distancia enorme entre lo que el Gobierno, a través del presidente y sus ministros, dice y lo que puede hacer en realidad durante los dos años y medio que le quedan.

El mundo atraviesa una dificultad económica marcada por altas tasas de interés, inflación y una coyuntura difícil para las cadenas de suministro. Colombia, por su relativo pequeño tamaño y la composición de su canasta de exportación, no puede influir en la dirección de la economía global ([a pesar del ruido que haga](#)). No obstante, el país se ha visto gravemente afectado por los eventos externos, como [la invasión de Rusia a Ucrania](#), [el conflicto en Medio Oriente](#) y la [disputa geopolítica y comercial global entre Estados Unidos y China](#). Esto no quiere decir que no habrá oportunidades de inversión en Colombia o sus regiones, lo que si implica es que esas oportunidades no están distribuidas de manera uniforme, pues las percepciones de riesgo hacen que el centro del país tenga mayor atractividad para los inversionistas, mientras que los departamentos en la periferia (con una percepción de riesgo más alta) quedan rezagados en oportunidades de inversión. Es por esto que es importante, entender las sutiles y no tan sutiles diferencias entre las distintas regiones del país a la hora de invertir.

El 2022 cerró con noticias agridulces en relación a la economía. Si bien Colombia tuvo un crecimiento por encima del [7%](#) y la IED aumento [81,7%](#), también se presentó la inflación más alta ([13,12% anual](#)) desde marzo de 1999 y un desempleo de [11,2%](#). Esas últimas cifras, entre otros factores, han generado contracción de la demanda agregada, el aumento de la informalidad y el deterioro de las condiciones socioeconómicas.

En 2022 vimos como el inconformismo y el malestar social frente al mandato del ahora expresidente Iván Duque y la política tradicional dieron paso a que las elecciones presidenciales y legislativas marcaran un giro del país hacia la izquierda, favoreciendo a partidos alternativos que promovían “un cambio”. Sin embargo, a 14 meses de iniciado el periodo de Gustavo Petro, la desaprobación hacia su gestión (que para octubre contaba con [34,4% de favorabilidad](#), según nuestro IAfp), los pocos avances en sus promesas de campaña y los diferentes escándalos en su círculo cercano obstaculizaron que el Pacto Histórico consolidara candidatos lo suficientemente populares para las elecciones locales el pasado 29 de octubre de 2023. Como resultado, el mapa político del país volvió a darle una mayoría a los partidos tradicionales (Partido Conservador, Partido Liberal y Partido de La U) en las principales gobernaciones y alcaldías del país, [algo que habíamos pronosticado desde septiembre](#). Ante estos resultados es probable que se desarrolle dos situaciones en paralelo. Primero, una reconfiguración del poder transaccional en el Congreso por parte del Ejecutivo y los partidos, lo que probablemente dificultará aún más que la agenda del Gobierno pase como lo habían prometido. Segundo, una relación de tensión entre el Gobierno

Nacional y los gobiernos locales que no sean cercanos al proyecto del Ejecutivo. Por lo que, probablemente desde el Gobierno Nacional se utilicen estrategias relacionadas con el financiamiento hacia las regiones como un método para lograr que las autoridades locales se sintonicen con sus iniciativas.

Por su enorme mercado interno y potencial, en comparación a pares regionales como Perú, Ecuador, Venezuela y Panamá, Colombia no puede ser ignorado por los inversionistas. No obstante, antes de invertir deben ser conscientes que cada departamento tiene condiciones particulares. Incluso, cada municipio puede ser diametralmente diferente a otro, como lo hemos evidenciado en [los índices regionales](#).

## ¿QUÉ CAMBIO Y QUE SE MANTUVO IGUAL ENTRE EL IRS 2022 VS. EL IRS 2023?:

Ahora bien, en nuestro IRS 2022 los departamentos más seguros fueron Quindío, Bogotá y Caldas. Por su parte, en el IRS 2023 fueron Quindío, Bogotá y Risaralda. Así pues, se evidencia que la Región Andina, se mantiene como la más segura y dónde es más atractivo invertir para las empresas. En cuanto a los departamentos más riesgosos. En el IRS 2022, fueron Cauca, Putumayo y Chocó. Por su parte, en el IRS 2023 fueron Vichada, Cauca y Chocó. Esto muestra que los territorios periféricos se mantienen entre los más inseguros, lo que probablemente impacta negativamente la atracción de inversión hacia estos territorios.

Como lo hemos dicho anteriormente, nuestro Índice pretende analizar las características de cada departamento. Esto no quiere decir que sean territorios donde no se puedan desarrollar diferentes actividades productivas. Nuestra intención es que las empresas, inversionistas y autoridades políticas a nivel nacional y local tomen decisiones informadas y puedan planear y prever ante los posibles riesgos en los territorios.

## IRS 2022 VS. IRS 2023

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Quindío	21,88	Quindío	18,24
2	Bogotá D.C.	22,00	Bogotá D.C.	20,26
3	Caldas	24,88	Risaralda	21,77

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
31	Chocó	48,00	Chocó	48,64
32	Putumayo	48,67	Cauca	48,90
33	Cauca	52,94	Vichada	50,18

En la **categoría seguridad** para el IRS 2022, los departamentos más seguros fueron Vaupés, Vichada y Santander. Dos de estos departamentos (Vaupés y Vichada) se mantuvieron como los más seguros en el IRS 2023. En lugar de Santander entró Guainía. Los departamentos más riesgosos en el 2022 fueron Cauca, Arauca y Valle del Cauca. Y en el 2023, Valle del Cauca fue sustituida por Putumayo.

## SEGURIDAD

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Vaupés	0,01	Guainía	1,14
2	Vichada	7,15	Vaupés	1,81
3	Santander	7,55	Vichada	3,16

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
29	Nariño	50,04	Chocó	37,98
30	Antioquia	51,54	Nariño	43,93
31	Valle del Cauca	52,04	Putumayo	46,75

En la **categoría política** para el IRS 2022, los departamentos menos riesgosos fueron Vaupés, Amazonas y Sucre. Dos de estos departamentos (Vaupés y Amazonas) se mantuvieron como los menos riesgosos en el IRS 2023. En lugar de Sucre entró el departamento de Quindío. Los departamentos más riesgosos en la categoría Política en 2022 fueron Valle del Cauca, Bogotá y Cauca. Y en el IRS 2023, la única variación fue la sustitución de Valle del Cauca por Antioquia.

## POLÍTICA

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Vaupés	0,02	Vaupés	0,06
2	Amazonas	0,87	Amazonas	3,30
3	Sucre	2,42	Quindío	4,32

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
29	Bolívar	33,14	Bolívar	34,08
30	Antioquia	41,07	Chocó	36,69
31	Cauca	42,12	Antioquia	37,47

En la **categoría de economía** los departamentos menos riesgosos tanto en el IRS 2022 como en el IRS 2023 fueron Bogotá, Antioquia, y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Por su parte, los departamentos que presentaron más riesgo económico en el IRS 2022 también fueron los mismos que en el IRS 2023 (Vichada, Vaupés y Guainía).

## ECONOMÍA

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Bogotá D.C.	20,31	Bogotá D.C.	8,57
2	Antioquia	46,11	Antioquia	40,60
3	San Andrés y Providencia	54,49	San Andrés y Providencia	46,21

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
29	Arauca	86,67	Chocó	81,07
30	Chocó	87,53	La Guajira	87,08
31	Guainía	87,60	Guainía	87,18

En la **categoría institucionalidad**, en el IRS 2022, Bogotá, Cundinamarca y Quindío fueron los territorios menos riesgosos. En el IRS 2023 se mantuvieron Bogotá y Quindío, y entró Caldas en lugar de Cundinamarca. En el 2022, los departamentos más riesgosos en la categoría institucionalidad fueron Vichada, Putumayo y Amazonas. En el 2023, se mantuvieron dos de estos (Vichada y Putumayo) y entró Arauca en lugar de Amazonas.

## INSTITUCIONALIDAD

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Bogotá D.C.	7,05	Bogotá D.C.	4,70
2	Cundinamarca	14,61	Quindío	7,68
3	Quindío	15,77	Caldas	15,56

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
29	Guainía	79,65	Norte de Santander	63,63
30	Vaupés	82,82	Amazonas	70,92
31	Amazonas	84,87	Putumayo	76,67

En la **categoría sociedad**, en el IRS 2022, los tres territorios menos riesgosos fueron Bogotá, Risaralda y Atlántico. De esos, Bogotá y Atlántico se mantuvieron en el 2023, y entró Boyacá en lugar de Risaralda. Sobre los departamentos más riesgosos, en el 2022 y en el 2023 se mantienen Vaupés, Vichada y Guainía.

## SOCIEDAD

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Bogotá D.C.	1,21	Bogotá D.C.	8,39
2	Risaralda	10,87	Atlántico	13,48
3	Atlántico	14,35	Boyacá	16,78

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
29	Putumayo	49,52	Putumayo	53,35
30	Chocó	50,65	Amazonas	56,91
31	Guainía	59,82	Guainía	69,00

Por último, en la **categoría medio ambiente**, en el IRS 2022, los menos riesgosos fueron Arauca, el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y Vichada. De esos, Arauca se mantuvo en el 2023 y entró Vaupés y

Guainía. Dentro de los más riesgosos en la categoría de medio ambiente, para el 2022 y el 2023 se mantienen Santander, Bogotá y Antioquia.

## MEDIO AMBIENTE

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
<b>1</b>	Arauca	0,41	Arauca	0,27
<b>2</b>	San Andrés y Providencia	0,52	Vaupés	0,36
<b>3</b>	Vichada	0,56	Guainía	1,08

PUESTO	IRS 2022		IRS 2023	
	DEPARTAMENTO	PUNTAJE	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
<b>29</b>	Meta	35,04	Boyacá	23,03
<b>30</b>	Cundinamarca	38,99	Meta	29,09
<b>31</b>	Antioquia	45,21	Santander	37,97

### SOBRE BOGOTÁ:

Nuestro Índice de Riesgos Subnacional busca analizar los riesgos a nivel departamental. Dentro de la base de datos que se elabora para obtener el Índice se incluye Bogotá como un territorio aparte, por lo cual en lugar de 32 puestos hay 33 en total. Esto, ya que Bogotá es una entidad que cuenta con las mismas atribuciones administrativas que se le confiere a un departamento.

En términos generales, en el IRS 2023, Bogotá se mantiene como el segundo territorio más seguro (antecedido por Quindío y le sigue Risaralda en tercer lugar). Sin embargo, con el fin de mantener el análisis enfocado solo en los 32 departamentos, dentro de la narrativa del análisis por categoría y el análisis departamental, Bogotá no es tenido en cuenta. Independientemente de la posición que ocupe la ciudad, desde esta versión en adelante, creemos importante mostrar los resultados en cada categoría que tuvo la capital colombiana.

Bogotá obtuvo el puesto 14 de 33 en la categoría de seguridad, con un nivel de riesgo muy bajo. Para el sector empresarial significa que, si bien la capital no presenta un alto riesgo en términos de integridad física relacionado al conflicto, los trabajadores e inversionistas no están exentos del crimen común. En 2022, se presentó [una tasa de 1.738 hurtos x 100 mil habitantes](#) y [una tasa de 17 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#). En la categoría política, se ubicó en el puesto 32 de 33, con un nivel de riesgo moderado. Este resultado se debe por las afectaciones sobre el servicio público que se presentan en la capital, con [94,03 víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas, [148,75 víctimas](#) por delitos de la celebración indebida de contratos por cada 1.000 víctimas y [209,99 víctimas](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto por cada 1.000 víctimas. Para el sector empresarial, estas cifras impactan en su confianza sobre la transparencia del servicio público y elevan los posibles riesgos reputacionales y legales de llegar a relacionarse con las entidades locales.

En la categoría economía, Bogotá mantiene el puesto 1 de 33, con un nivel de riesgo muy bajo. Algo que se justifica al ser la capital del país, donde se concentra [la mayor parte del capital humano especializado](#), las ofertas laborales y su porte a la economía nacional. Lo anterior se sustenta, en cierta medida, en que Bogotá cuenta con una bancarización del [99,7%](#), el tejido empresarial está conformado por más de mil empresas que generan empleo formal por cada 10.000 habitantes y es el territorio que más aporta al PIB nacional (en 2022, tuvo una participación del [25,8%](#)). También se mantiene en el primer puesto en la categoría institucionalidad. Esto para el sector empresarial significa que las instituciones públicas son eficientes, tienen una alta incorporación de las Tecnologías de Información y las Comunicaciones (TIC) en sus procesos y una elevada capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción, lo que brinda garantías y beneficios al momento de contratar con entidades de la ciudad.

En la categoría de sociedad, la capital del país está en el puesto 1 de 33, con un nivel de riesgo muy bajo, dado que ocupó el primer puesto en casi todas las variables que componen esta categoría. En 2022, solo el [3,8%](#) la población se encontraba en situación de pobreza, el [100%](#) de la población contaba con aseguramiento al sistema de salud, la capital presentó el menor déficit habitacional a nivel nacional (con el [11,2%](#) de las viviendas con deficiencias estructurales y que requieren mejora), [completo acceso a la educación](#) y solo el [2%](#) de la población con pobreza energética. Para el sector empresarial esto sugiere que la ciudad cuenta con un alto desarrollo del bienestar social, por lo cual es poco probable que se presenten demandas por parte de las personas hacia las empresas para que cumplan las funciones del Estado. Por el contrario, son consideradas un complemento para seguir reforzando dicho desarrollo.

Por último, en la categoría medio ambiente, pasó del puesto 32 al 33, ahora con un nivel de riesgo moderado pro el cambio metodológico. Este resultado se dio, ya que se registraron [187,79 delitos](#) de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos y [259,84 delitos](#) de contaminación ambiental por cada 1.000 delitos, lo cual impacta en el estado en general de los ecosistemas y la calidad del medio ambiente en la capital.

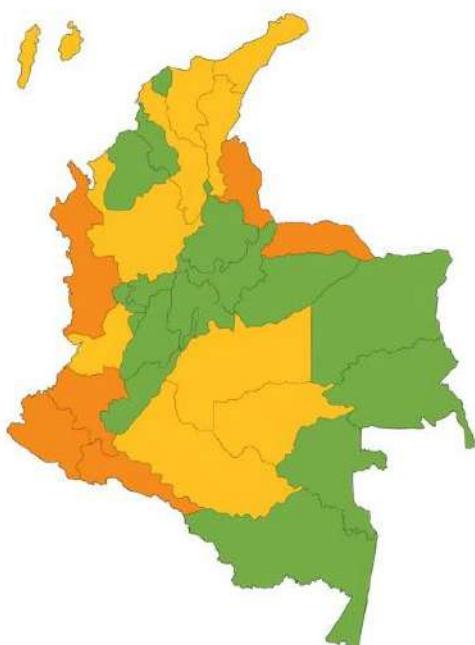
## DEPARTAMENTO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA DEL IRS 2023:

No debe ser sorpresa para muchos que los departamentos mejor rankeados en 2023 sean aquellos con mayor oferta estatal y que estén más desarrollados en términos económicos y sociales. Estos resultados, por supuesto, están sujetos a variaciones anuales según el desempeño de las administraciones departamentales o distritales, la seguridad o incluso la estabilidad política que son fluctuantes. Cabe mencionar que estos resultados son generales y pueden diferir de un análisis más específico, por ejemplo, un análisis detallado acerca de las principales ciudades en las que un sector en específico puede encontrar las mejores condiciones.

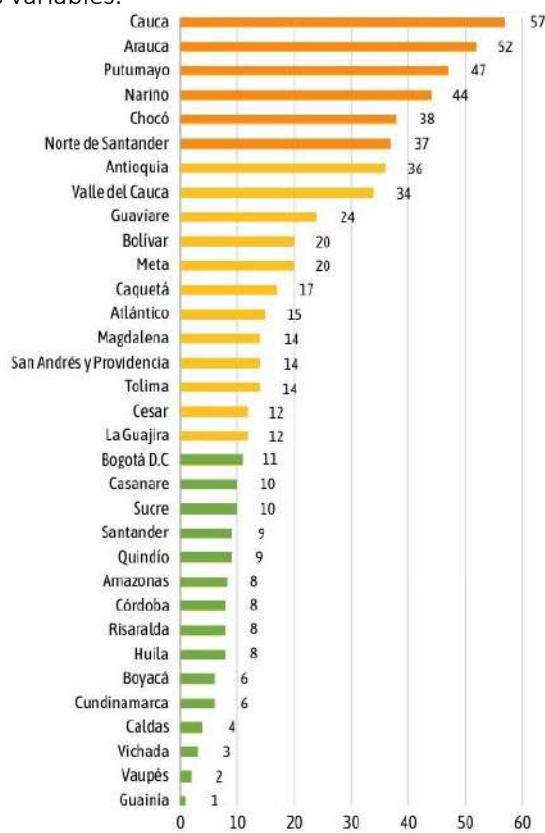
DEPARTAMENTO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
<b>Seguridad</b>	Guainía	Cauca
<b>Política</b>	Vaupés	Cauca
<b>Economía</b>	Antioquia	Vichada
<b>Institucionalidad</b>	Quindío	Vichada
<b>Sociedad</b>	Atlántico	Vichada
<b>Medio Ambiente</b>	Arauca	Antioquia

### SEGURIDAD:

El departamento de Guainía es el más seguro del país, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Se ubicó en el puesto número uno en casi todas las variables dentro de la categoría. En 2022, con una población de [más de 55 mil habitantes](#), cuenta con la tasa más baja de homicidios ([1,8 por cada 100 mil habitantes](#)), tuvo la cuarta tasa más baja de extorsiones del país ([7,3 por cada 100 mil habitantes](#)), y no hubo registro de secuestros, masacres o líderes sociales asesinados. Además, solo cuenta con [37 hectáreas de coca](#). Lo anterior, muestra que el departamento presenta un panorama para empresas e inversionistas sin amenazas latentes hacia sus trabajadores o infraestructura. Pese a esto, su distancia de los principales centros urbanos y su falta de conectividad vial generan dificultades para el establecimiento de empresas en este departamento. Dos elementos justificarían este comportamiento, su baja población en comparación a otros departamentos y el probable subregistro que se presenta en las variables.



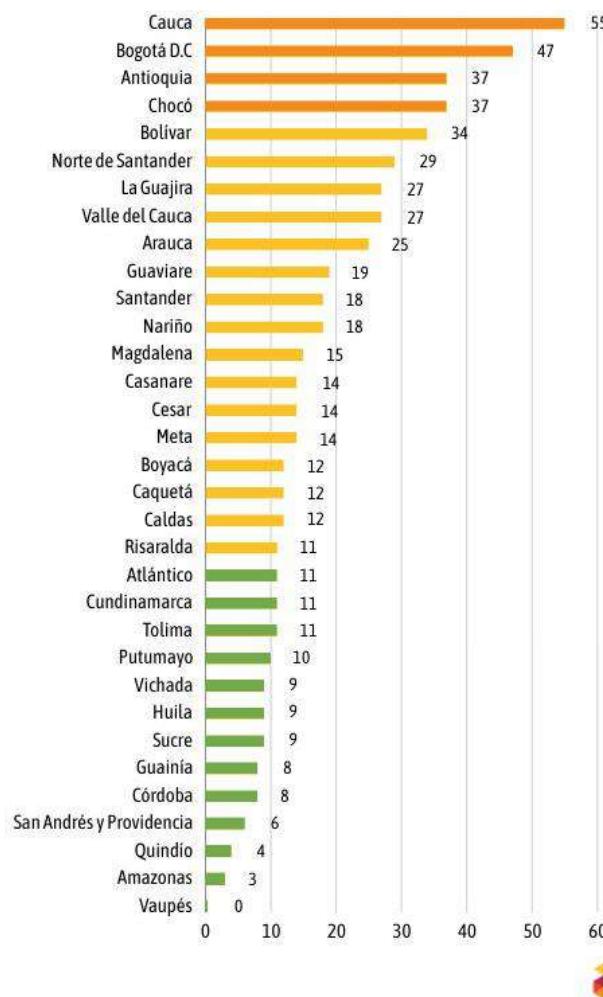
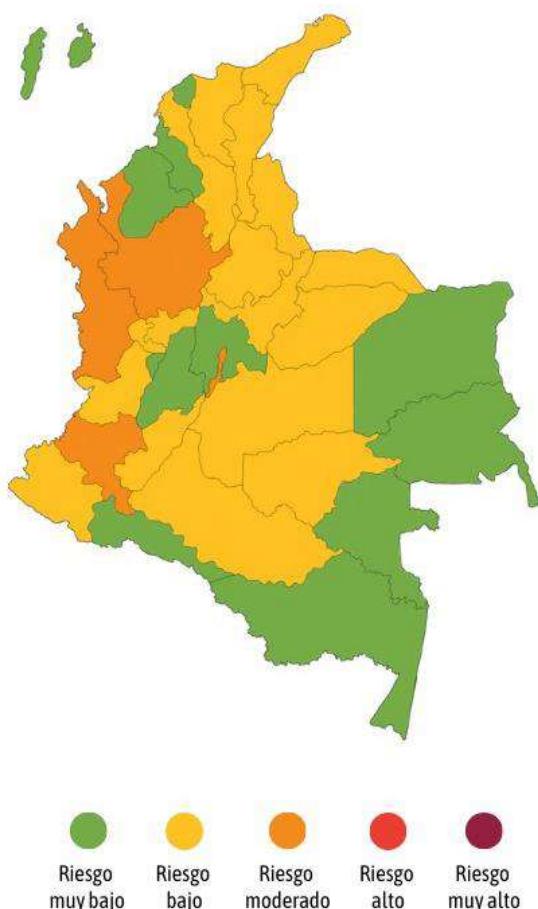
Riesgo muy bajo    Riesgo bajo    Riesgo moderado    Riesgo alto    Riesgo muy alto



Por su parte, Cauca se mantiene como el departamento más inseguro, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Con una población de [más de un millón y medio de habitantes](#), fue el tercer departamento con mayor tasa de homicidios ([56,6 por cada 100 mil habitantes](#)). Durante el 2022, se reportaron [15 secuestros](#) (siendo el quinto departamento con mayor registro), fue el quinto departamento con mayor tasa de extorsiones ([28,2 por cada 100 mil habitantes](#)) y fue el departamento donde más masacres ([15](#)) y líderes sociales asesinados se presentaron ([24](#)). Y fue el [cuarto departamento con más hectáreas de coca](#), aumentaron de 25.099ha en 2021 a 26.223ha en 2022. Lo anterior muestra que el departamento presenta un panorama difícil para empresas e inversionistas, ya que tiene un alto nivel de riesgos de seguridad para los trabajadores y la infraestructura.

## POLÍTICA:

Vaupés, como en el IRS 2022, es el departamento con menor riesgo político, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Ninguno de los tres gobernadores electos dentro del período 2012-2022 ha sido destituido y además se ubicó en el puesto número uno en casi todas las variables dentro de la categoría. No presentó ningún municipio con [riesgo electoral](#) para las elecciones locales de 2023. Durante 2022, no hubo registro de víctimas por delitos de régimen constitucional y legal ni por la celebración indebida de contratos. Se registró [una víctima](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos, y [seis víctimas](#) por abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto. Por lo que se puede inferir que en el departamento hay una estabilidad política que daría garantías a empresas e inversionistas.

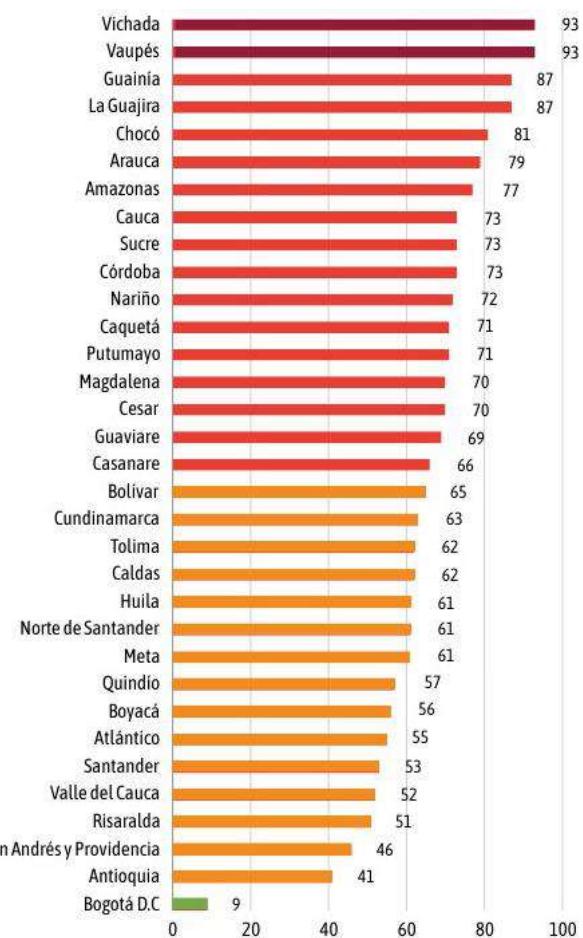
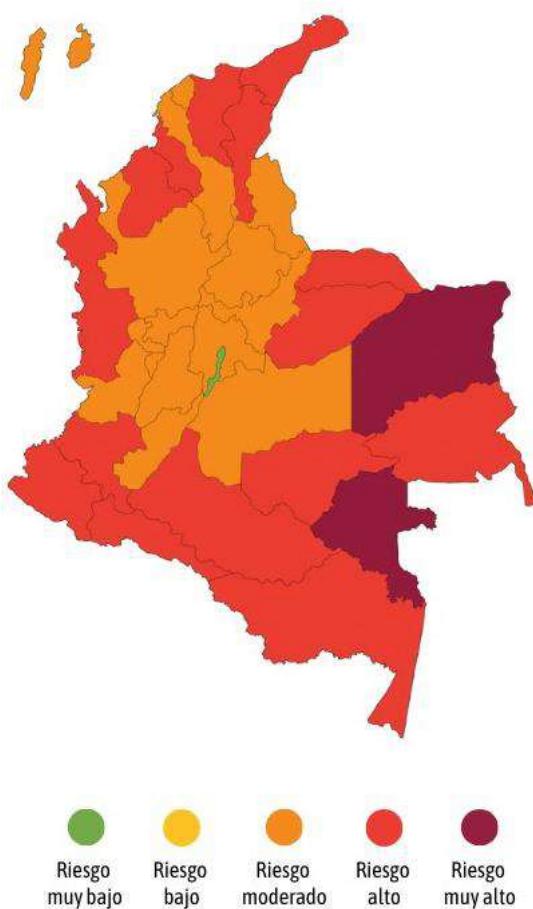


Cauca repite como el departamento con mayor riesgo, pero ahora en la categoría política, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Si bien para el periodo 2012-2022, los tres gobernadores electos terminaron su mandato, el [38,1%](#) de sus municipios presentaron riesgo electoral para las elecciones de 2023 (siendo el cuarto

departamento con mayor número de municipios con riesgo electoral). Durante el 2022, fue el departamento con mayor tasa de víctimas por delitos de régimen constitucional y legal ([198,20 por cada 1.000 víctimas](#)) y de víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([171,43 por cada 1.000 víctimas](#)). Fue el segundo departamento con mayor tasa de víctimas por delitos de celebración indebida de contratos ([102,15 por cada 1.000 víctimas](#)), y el octavo departamento con la mayor tasa de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([28,90 por cada 1.000 víctimas](#)). Por lo que se puede inferir que, en el departamento se presenta una inestabilidad política que probablemente afecte las garantías a empresas e inversionistas.

## ECONOMÍA:

El departamento de Antioquia, como en el IRS 2022, tuvo la mejor puntuación en materia económica, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Acorde a los datos, es el departamento con mayor bancarización, con [97,5%](#) de los adultos en el departamento con un producto financiero activo. Fue el quinto departamento con mayor capital humano ([56,4%](#)), lo que sugiere que Antioquia cuenta con una mano de obra altamente especializada para las empresas que allí se quieran establecer. Si bien se mantiene como el cuarto departamento con mayor tejido empresarial, paso de tener 714 empresas en 2021 a 751 empresas en 2022 generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes. En el 2022, fue el noveno departamento con mayor tasa de crecimiento porcentual del PIB ([6,9%](#)) y el primero con mayor participación del PIB departamental en el PIB nacional ([14,5%](#)). Todo anterior muestra la relevancia que tiene el departamento en materia económica y la consolidación que tiene el sector empresarial allí.

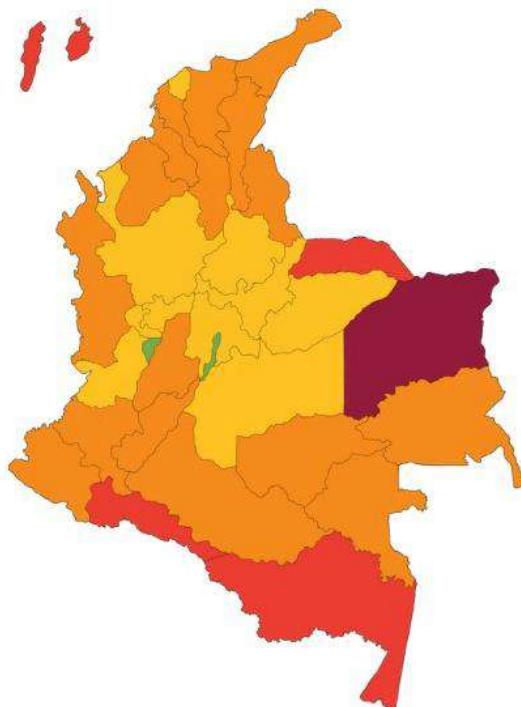


Por su parte, Vichada, como en el IRS 2022, es el departamento con mayor riesgo económico, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Se mantuvo como el segundo departamento con menor bancarización, con

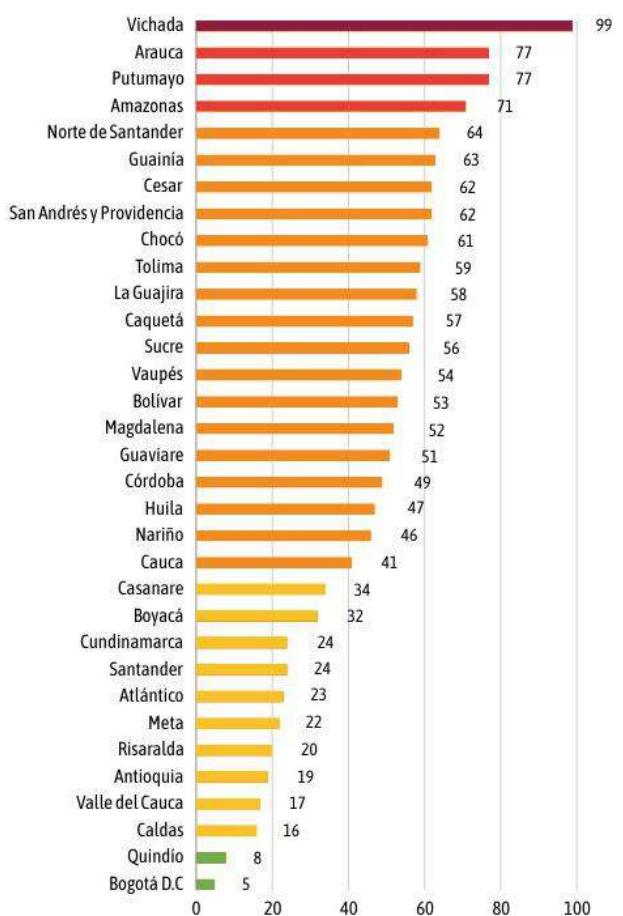
solo el [25,2%](#) de los adultos en el departamento con un producto financiero activo, y con menor capital humano. Este último aumentó, pasando de 5,5% en 2021 a [6,3%](#) en 2022. No obstante, dicha cifra aún sugiere que Vichada cuenta con una mano de obra poco especializada para las empresas que se quieran establecer e impide que sectores con mayor valor agregado, como el de servicios, puedan ser exitosos. Si bien pasó de 262 empresas en 2021 a 271 empresas en 2022 generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes, Vichada se ubica como el segundo departamento con menor tejido empresarial. En 2022, fue el cuarto departamento con la menor tasa de crecimiento porcentual del PIB ([1,2%](#)) y el tercero con menor participación del PIB departamental en el PIB nacional ([0,1%](#)). Lo anterior evidencia esas dinámicas de centro-periferia que han dejado a los departamentos más alejados con un bajo desarrollo económico y pocos incentivos para que el sector privado llegue a ellos.

## INSTITUCIONALIDAD:

Quindío es el departamento con menor riesgo institucional, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. En 2021, fue el cuarto departamento con mejor puntuación en la Medición del Desempeño Departamental con [un puntaje de 85 sobre 100](#), lo que quiere decir que hay una alta eficiencia agregada de las instituciones locales. En 2022, fue el mejor departamento en el Índice de Gobierno Digital, con [un puntaje de 89 sobre 100](#), y el segundo mejor en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción con [un puntaje de 95,8 sobre 100](#). Para el sector empresarial, estos resultados significan que las instituciones públicas del departamento son altamente eficientes, cuentan con una alta incorporación de servicios digitales y una elevada capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción. Así, las empresas pueden esperar agilidad en los procesos y garantías frente a posibles riesgos reputacionales y legales al contratar con entidades públicas en el departamento.



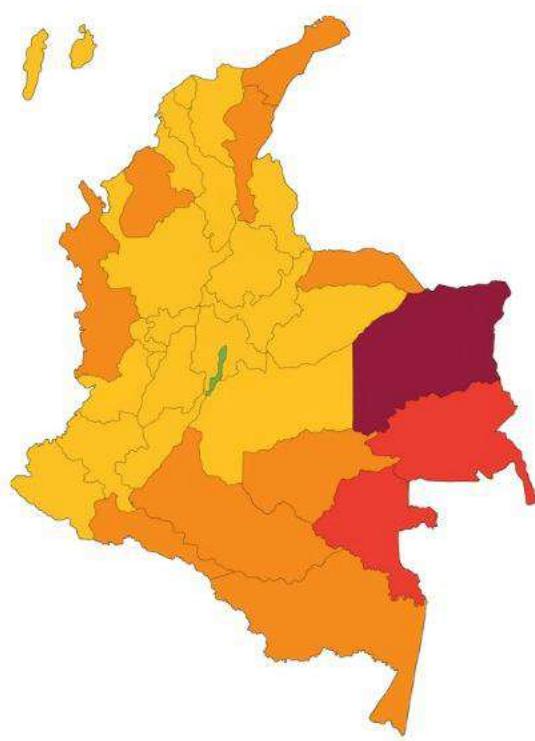
Riesgo muy bajo    Riesgo bajo    Riesgo moderado    Riesgo alto    Riesgo muy alto



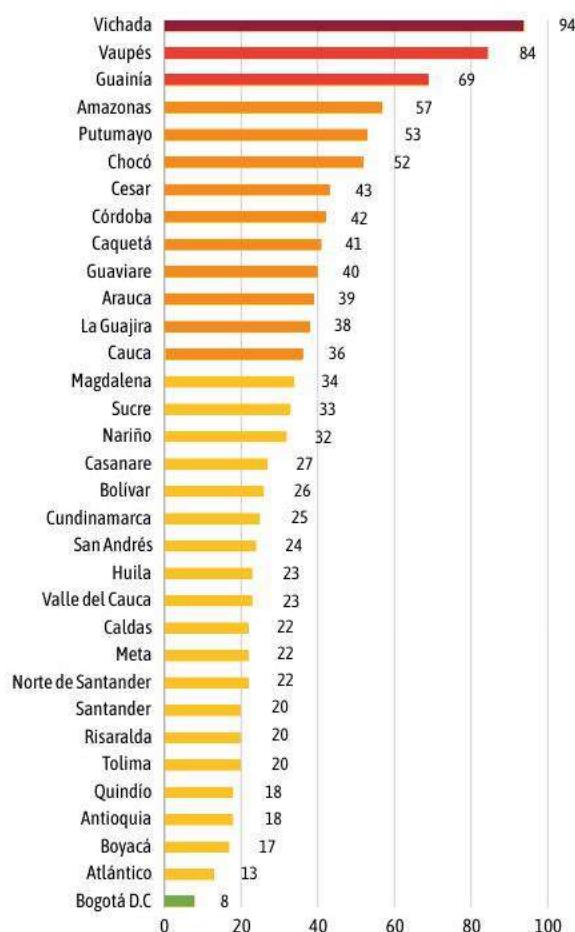
Vichada, también como en el IRS 2022, repite como el departamento con mayor riesgo institucional, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. En 2021, fue el segundo departamento con menor puntuación en la Medición del Desempeño Departamental con [un puntaje de 45,8 sobre 100](#), lo que quiere decir que la eficiencia agregada de las instituciones locales debe seguir mejorando. En 2022, fue el departamento con menor puntuación en el Índice de Gobierno Digital, con [un puntaje de 44,8 sobre 100](#), y en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción con [un puntaje de 54 sobre 100](#). Para el sector empresarial, estos resultados sugieren que hay una baja eficiencia institucional en los municipios que componen el departamento, una baja incorporación de servicios digitales y muy poca capacidad para luchar contra la corrupción. Nuevamente, se evidencian los rezagos que presentan los departamentos periféricos que obstaculizan el fortalecimiento de sus instituciones y, así, ser más atractivos ante inversionistas y el sector empresarial.

## SOCIEDAD:

El departamento de Atlántico es el de menor riesgo social, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. En 2022, fue el séptimo departamento con menor población en situación de pobreza ([10,2%](#)), el decimoprimero con mayor aseguramiento al régimen contributivo y subsidiado del sistema de salud ([99%](#)), y el decimosegundo con menor porcentaje de viviendas con deficiencias estructurales y que requieren mejoras ([31,5%](#)). En cuanto a educación, Atlántico es uno de los departamentos con un porcentaje de personas con [acceso a la educación del 100%](#) y fue el departamento con menor deserción escolar ([2,6%](#)). Además, fue el decimosegundo departamento con menor Índice Multidimensional de Pobreza Energética ([14,8%](#)). Esto para el sector empresarial indica que el departamento cuenta con un alto desarrollo y calidad del bienestar social de la población. Por ende, es poco probable que se presenten choques entre las comunidades y las empresas sobre demandas que esperan suplan las empresas, ya que el Estado no lo hace, a cambio de sus actividades en esos territorios. De igual forma, eleva las probabilidades de que el sector empresarial sea considerado como un actor generador de desarrollo para las comunidades y, por ende, una mayor aceptación sobre sus actividades en el departamento.



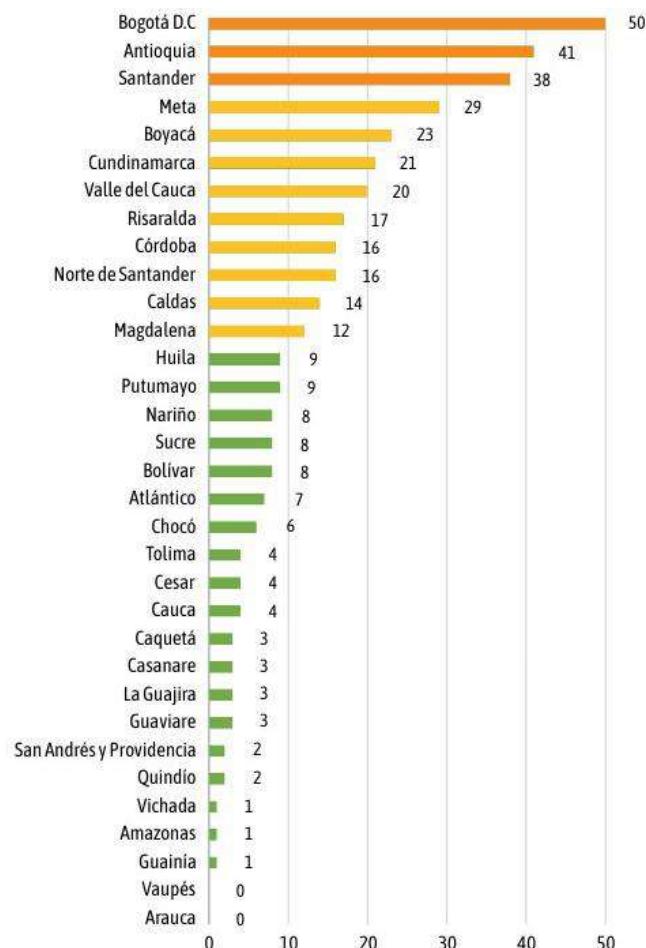
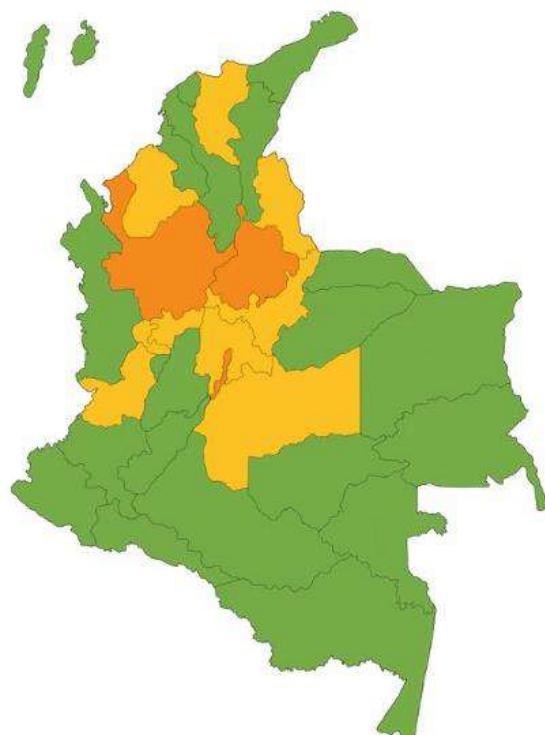
Riesgo muy bajo    Riesgo bajo    Riesgo moderado    Riesgo alto    Riesgo muy alto



Esta es la tercera categoría en la que Vichada es el departamento más riesgoso. En 2022, fue el departamento con mayor población en situación de pobreza ([75,4%](#)), fue el segundo con menor porcentaje de personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado del sistema de salud ([71,3%](#)), y fue el departamento con mayor porcentaje de viviendas con deficiencias estructurales y que requieren mejoras ([94,2%](#)). En cuanto a educación, Vichada fue el segundo departamento con menor acceso a la educación ([74%](#)) y el tercero con mayor deserción escolar ([6,6%](#)). Además, fue el departamento con mayor Índice Multidimensional de Pobreza Energética ([88,7%](#)). Esto para el sector empresarial sugiere que el departamento cuenta con un bajo desarrollo y calidad del bienestar social de la población. Por ende, es probable que se presenten choques entre las comunidades y las empresas por demandas que esperan supla el empresariado, ya que el Estado no lo hace, a cambio de desarrollar sus actividades en esos territorios. De igual forma reafirma las divisiones entre el centro y la ruralidad del país, pues esta condición, adicional a su vasta extensión, juega en su contra.

## MEDIO AMBIENTE:

Arauca, como en el IRS 2022, es el departamento con menor riesgo medioambiental, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Ocupó el primer lugar en tres de las cuatro variables dentro de la categoría. Durante el 2022, acorde a los datos recogidos, no se registraron casos por delitos de explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, por delitos de daños en los recursos naturales y ecocidio ni por delitos de contaminación ambiental. Solo se registraron [tres casos](#) por delito de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables.



Por su parte, Antioquia es el departamento con mayor riesgo medioambiental, según nuestro Índice de Riesgos Subnacional 2023. Durante el 2022, acorde a los datos recogidos, fue el tercer departamento con mayor registro

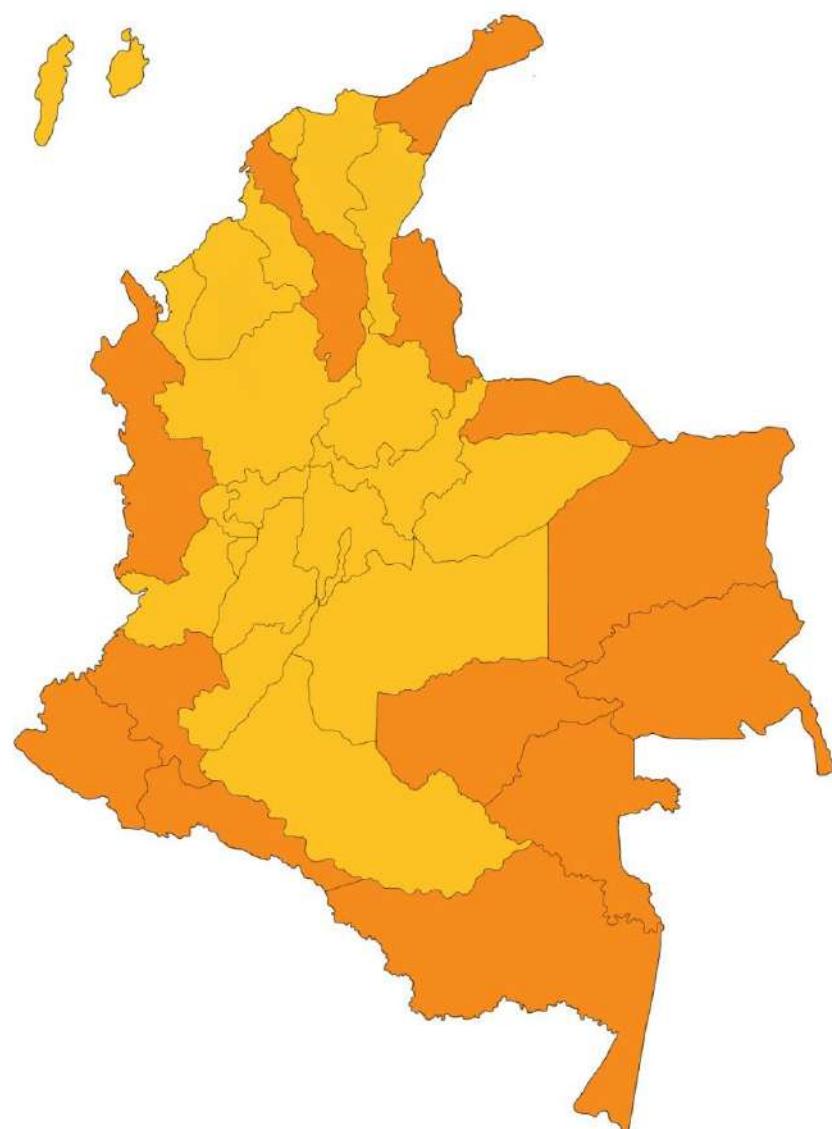
de delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables ([91 casos](#)), fue el departamento con mayor registro de delitos de explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ([217 casos](#)), octavo departamento con mayor registro de delitos de daños en los recursos naturales y ecocidio ([ocho casos](#)) y el séptimo departamento con mayor registro de por delitos de contaminación ambiental ([siete casos](#)). Estos resultados muestran los problemas medioambientales del departamento y en qué áreas el sector empresarial puede participar para fortalecer y/o reparar los ecosistemas, con el fin de hacer parte de iniciativas que permitan consolidar relaciones entre el sector público, las comunidades y el sector empresarial.

TABLA DE CONTENIDO

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

En síntesis, el Índice de Riesgos Subnacional sigue mostrando las profundas divisiones centro-periferia presentes en Colombia y que influyen en los niveles de riesgo que experimenta cada departamento y por ende su atractividad para los negocios. En ese sentido, el Índice en su versión de 2023 encuentra que los departamentos menos riesgosos del país son Quindío, Risaralda y Atlántico, mientras que los departamentos más riesgosos son Vichada, Cauca y Chocó.

### MAPA DE RIESGOS SUBNACIONAL 2023



Riesgo  
muy bajo



Riesgo  
bajo



Riesgo  
moderado



Riesgo  
alto



Riesgo  
muy alto

# ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL 2023

PUESTO	DEPARTAMENTO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Quindío	8.82	4.32	57.36	7.68	18.45	2.22
2	Bogotá D.C	10.50	47.31	8.57	4.70	8.39	50.23
3	Risaralda	7.99	11.40	50.77	20.22	19.96	17.08
4	Atlántico	14.57	10.96	54.96	23.19	13.48	6.97
5	Caldas	3.91	11.59	61.82	15.56	22.22	14.20
6	Boyacá	6.31	12.22	55.58	32.37	16.78	23.03
7	Cundinamarca	5.78	10.74	62.98	23.69	25.19	21.03
8	San Andrés y Providencia	14.09	5.80	46.21	62.16	24.45	2.49
9	Santander	9.46	18.48	52.71	23.65	20.23	37.97
10	Huila	7.99	9.03	61.34	46.92	23.26	9.13
11	Casanare	10.28	14.17	66.10	33.58	26.84	3.12
12	Meta	19.72	13.63	61.13	22.20	21.93	29.09
13	Tolima	13.80	10.72	62.01	59.01	19.72	4.23
14	Valle del Cauca	34.31	26.54	51.58	17.08	23.18	19.74
15	Antioquia	35.94	37.47	40.60	18.76	18.00	41.21
16	Sucre	9.71	8.88	72.96	56.15	32.92	8.41
17	Córdoba	8.03	7.72	72.87	49.21	42.02	16.35
18	Magdalena	14.42	15.04	69.87	52.09	34.25	12.42
19	Caquetá	16.96	12.14	71.45	56.85	40.87	3.33
20	Cesar	11.76	13.99	69.65	62.34	42.57	4.10
21	Guaviare	23.97	19.16	68.96	51.27	40.29	2.76
22	Bolívar	20.37	34.08	65.18	53.46	25.94	8.11
23	Amazonas	8.45	3.30	76.97	70.92	56.91	1.09
24	Guainía	1.14	8.50	87.18	63.09	69.00	1.08
25	Nariño	43.93	17.90	72.18	45.57	32.26	8.48
26	Vaupés	1.81	0.06	92.53	53.91	83.84	0.36
27	La Guajira	11.55	26.78	87.08	58.49	37.92	3.01
28	Norte de Santander	36.57	29.39	61.26	63.63	21.91	15.74
29	Putumayo	46.75	9.71	71.02	76.67	53.35	8.80
30	Arauca	51.55	25.23	78.65	77.30	38.74	0.27
31	Chocó	37.98	36.69	81.07	60.61	52.13	5.75
32	Cauca	56.51	55.33	73.49	40.79	35.75	3.52
33	Vichada	3.16	9.40	93.11	99.10	93.74	1.23

## DEPARTAMENTOS CON MENOR RIESGO:

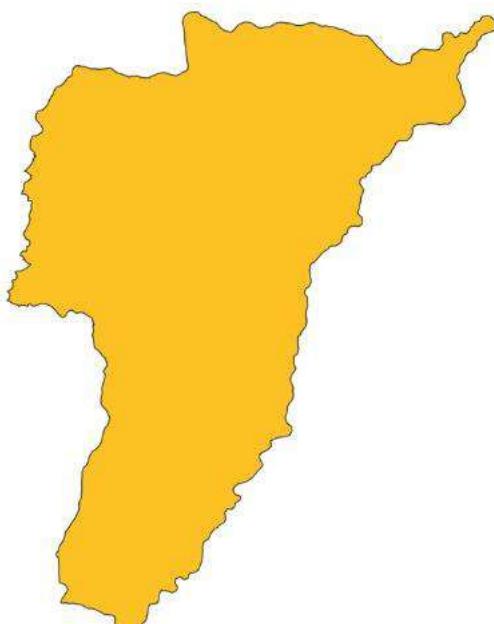
### 1. QUINDÍO:

Quindío es el departamento menos riesgoso por segundo año consecutivo según el IRS 2023. Se encuentra ubicado en la región Andina, en el centro-oeste del país, limitando al norte con Risaralda, al este con Tolima y al oeste con Valle del Cauca.

Quindío cuenta con un buen panorama de seguridad que da garantías al empresariado. Sin embargo, su posición geográfica, que conecta a diferentes mercados del país, no lo hace exento de la presencia de grupos armados que buscan controlar corredores para el tránsito de diferentes economías ilícitas. Es el tercer departamento con menor riesgo político, lo que da cuenta de una estabilidad en los planes de gobierno y un bajo impacto en el servicio público. La agricultura y el turismo son los principales sectores de la economía, lo que abre las puertas a inversiones en agroindustria y turismo sostenible para impulsar el desarrollo socioeconómico del departamento.

Adicionalmente, los datos sugieren que Quindío cuenta con instituciones eficientes y con una buena capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción. De esto se infiere que el sector empresarial se enfrentaría a trámites más rápidos, sin perder la rigurosidad, y que existe un control sobre el actuar de las instituciones. El buen comportamiento de Quindío probablemente se respalda en que es el cuarto departamento con menor riesgo social, lo que indica que las personas tienen un buen nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. Por último, el departamento cuenta con un riesgo medioambiental muy bajo. Esto da cuenta de que las iniciativas impulsadas desde el sector público y sector privado están impactando positivamente en el cuidado del medio ambiente y los ecosistemas.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



QUINDÍO		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	8,82	10
<b>Política</b>	4,32	3
<b>Economía</b>	57,36	9
<b>Institucionalidad</b>	7,68	2
<b>Sociedad</b>	18,45	5
<b>Medio Ambiente</b>	2,22	6

### SEGURIDAD:

- Con una población de más de [550 mil habitantes](#), durante 2022, el departamento se ubica en el puesto 10 en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). Pasó de una tasa de 34 homicidio por cada 100 mil habitantes (con 189 casos) en 2021 a una tasa de [28,2 homicidios](#) (con 158 registros) en 2022. Pero los secuestros y las extorsiones aumentaron. De no registrarse ningún secuestro en 2021 a [uno durante el 2022](#). Las extorsiones tuvieron un aumento significativo. De una tasa de 9,4 extorsiones (52 casos) en

2021 a una de [19,3 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#) (108 casos) en 2022. Por lo que, los extorsiones se configura como el principal riesgo en temas de seguridad para el sector empresarial.

- La cantidad de masacres bajo de dos en 2021 a [ninguna](#) en 2022, pero se volvió a presentar el asesinato de [un líder social](#). Esto, adicional a la [ausencia de cultivos de coca](#), sugiere que en el territorio hay una baja presencia de grupos armados. Sin embargo, Quindío hace parte del Eje Cafetero (junto con los departamentos de Risaralda y Caldas), región que integra diferentes mercados y articula rutas comerciales desde y hacia Antioquia, Bogotá, el Magdalena Medio y el Pacífico, lo que ha significado la presencia de [diversos grupos armados](#) que buscan el control sobre estos corredores.
- La [Octava Brigada de la Quinta División del Ejército Nacional](#), cuya autoridad es ejercida en Caldas, Quindío, Risaralda y dos municipios del Valle, Alcalá y Ulloa, utiliza Armenia, la capital quindiana, como sede principal. Es probable que esta presencia brinde garantías de seguridad para las empresas, sus activos y su personal, ya que mitiga el riesgo de presencia de grupos armados y actos violentos como terrorismo y secuestros. Adicionalmente, cabe resaltar que la extensión geográfica del departamento, al ser el segundo departamento más pequeño, es un factor que beneficia el control territorial por parte de la Fuerza Pública.

## POLÍTICA:

Quindío es el tercer departamento con menor riesgo político de todo el país (riesgo muy bajo), ascendiendo del quinto lugar que obtuvo en el 2021.

- De 2012 a 2022, en el departamento no se han presentado destituciones o renuncias de los gobernadores en oficio. Esto para el sector empresarial es un factor positivo al momento de invertir en el departamento, puesto que la estabilidad política da una garantía para el desarrollo de actividades del sector privado, así como la posibilidad de establecer una buena relación entre gobernadores, comunidades y el sector privado.
- El 2023 estuvo marcado por las elecciones locales. Durante el calendario electoral, solo el [8,3% de los municipios](#) de Quindío estuvieron en alto riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia (1 de los 12 municipios del departamento). Esto sugiere que es poco probable que durante los períodos electorales el sector empresarial sufra de afectaciones. También da un parte de tranquilidad sobre la transparencia en los procesos, lo que para el sector empresarial da confianza sobre las instituciones locales.
- En 2022, [no hubo registro](#) de víctimas por delitos de régimen constitucional y legal. Se registró [una tasa de 19,2](#) víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas. Sobre esta variable es importante mencionar que, el número de víctimas tuvo un aumento considerable de 2021 a 2022, pasando de 25 a 181 víctimas). Quindío se ubicó entre los departamentos con la menor tasa de víctimas por delitos de celebración indebida de contratos ([5,4 por cada 1.000 víctimas](#)) y fue el tercer departamento con menor tasa de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([1,1 por cada 1.000 víctimas](#)). De estos resultados, se puede inferir que el departamento presenta una estabilidad política que beneficiaría al sector empresarial, pues no se presentan dinámicas que alteran el desarrollo del sector público.

## ECONOMÍA:

El departamento del Quindío se caracteriza por tener cifras positivas para el desarrollo del sector empresarial. Se mantiene en el octavo lugar (ahora con riesgo moderado por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023), lo que indica un crecimiento económico duradero y solidificado.

- Más del [63% de los adultos](#) cuentan con un producto financiero activo, lo que permite inferir que Quindío tiene un sistema financiero desarrollado.

- Según el DANE, es el segundo departamento con mayor tejido empresarial, aumentado de 757 empresas a 814 empresas generando empleo formal por cada 10 mil habitantes. Además, según el Ministerio de Educación, Quindío es el departamento con mayor capital humano. También aumentó de 61,2% (2021) a [65,1%](#) (2022) la población que cuenta con estudios superiores. Estos datos sugieren que el sector empresarial ha tenido éxito en su desarrollo dentro de la economía departamental y que la mano de obra del departamento es altamente capacitada, lo que permite que las empresas opten por contratar trabajadores locales y es un incentivo para que sectores con mayor valor agregado se asienten en el departamento.
- Durante el 2022, Quindío fue el decimosegundo departamento con mayor crecimiento del PIB ([6,4%](#)) y la actividad económica en Quindío fue responsable del [0,8% del PIB nacional](#).
- La oferta turística de los departamentos del Eje Cafetero sigue creciendo, logrando ingresos para la región que [superaron los niveles pre pandémicos](#). Esto beneficia al crecimiento de otras industrias, como la hotelera y el comercio que para 2022 aportaron el [22,5% del PIB departamental](#).
- La industria agropecuaria fue el segundo sector que más aportó al PIB departamental en 2022 ([21,3%](#)). Siendo el plátano el principal cultivo permanente en el departamento (42%), seguido de naranja (17,5%), aguacate (11,1%), banano (9,7%), piña (7,5%), mandarina (5,2%), caña (3,2%), café (2,2%), papaya (1%) y macadamia (0,2%). Según cifras del DANE, las exportaciones del departamento aumentaron en 100,8% entre 2021 y 2022, y los productos agropecuarios concentran el mayor porcentaje.

## INSTITUCIONALIDAD:

Quindío sigue mejorando respecto al riesgo institucional, pasó del puesto 10 en el IRS 2021 al puesto 3 en el IRS 2022 y en el IRS 2023 se ubica como el departamento con menor riesgo institucional de todo el país (riesgo muy bajo).

- El departamento cuenta con un buen desempeño a nivel institucional. En nuestro Índice ocupó el cuarto lugar en la variable Medición del Desempeño Departamental (con un puntaje de [85 sobre 100](#)) y el primer lugar en la variable Índice de Gobierno Digital (con un puntaje de [86,2 sobre 100](#)), lo que sugiere que el sistema burocrático del departamento es eficiente en el cumplimiento de sus metas y tienen una alta integración de las TIC.
- Quindío sigue siendo uno de los departamentos con mejor capacidad para prevenir y combatir la problemática de la corrupción en sus entidades públicas, con un puntaje de [95,8 sobre 100](#) en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción. Esto sugiere un riesgo muy bajo para las empresas, puesto que es poco probable que los recursos que ingresan al departamento no se usen de manera eficiente, ya que cuenta con una alta capacidad para hacer control sobre sus instituciones. Además, es un incentivo para inversionistas al poder establecer sus actividades sin tener que entrar en dinámicas de sobornos o pagos, lo que de entrada previene de riesgos reputacionales o posibles problemas legales en el tiempo asociados a potenciales casos de corrupción.

## SOCIEDAD:

En el IRS 2023, Quindío fue el cuarto departamento con menor riesgo en esta categoría (riesgo bajo), cayó un puesto respecto al IRS 2022.

- Quindío redujo su IPM de 10,9% en 2021 a [10,0%](#) en 2022, siendo el quinto departamento con menos población en situación de pobreza. Adicionalmente, fue el departamento con menor IMPE, solo el [1,8%](#) de sus habitantes cuentan con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Esto sugiere que la población en el departamento cuenta con un alto nivel de bienestar social. De igual forma, estas condiciones elevan los incentivos para las empresas e inversionistas interesados en Quindío, ya que hay menor probabilidad de que las comunidades les demanden que cumplan con sus necesidades básicas

insatisfechas.

- El [100% de las personas](#) están aseguradas al régimen contributivo y subsidiado, y hubo una disminución del [3,2% en la cantidad de viviendas](#) que presentan deficiencias estructurales y/o requiriendo mejoras (de 15,6% en 2021 a 12,4% en 2022). En materia educativa, el [100% de las personas](#) tiene acceso a la educación y se presentó una [deserción escolar del 5,9%](#), lo que contrasta con el alto porcentaje de capital humano y evidencia el tipo de mano de obra que las empresas pueden encontrar allí.

## MEDIO AMBIENTE:

Quindío se mantiene como el sexto departamento con menor riesgo en esta categoría (riesgo muy bajo).

- Quindío estuvo dentro de los mejores departamentos en las cuatro variables de esta categoría. Durante 2022, fue el quinto departamento con la menor tasa de delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos (paso de seis casos en 2021 a [cuatro en 2022](#)). Mientras que en 2021 se presentaron dos casos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, durante el 2022 no se registró [ningún caso](#) sobre este delito. El departamento tuvo una tasa de 3,8 por daños en los recursos naturales y ecocidio por cada 1.000 delitos (paso de dos casos en 2021 a solo [uno en 2022](#)), y respecto a contaminación ambiental se presentaron [dos casos](#) por este delito en 2022.
- Al ser el segundo departamento más pequeño del país, después de San Andrés y Providencia, esta característica geográfica hace que monitorear los temas de medio ambiente del departamento sea más sencillo, en comparación con otros que son muchos más extensos.
- Quindío cuenta con [múltiples reservas y parques naturales](#) como el Parque Nacional del Café, el Valle de Cocora, entre muchos otros. Estos lugares son reconocidos como destinos turísticos y, por ende, sirven como fuentes de ingreso y estimuladores de la creación de empleo.
- Quindío sigue fortaleciendo sus estrategias para el cuidado del medio ambiente mediante estrategias que involucran a la comunidad, autoridades departamentales (como la Corporación Autónoma Regional del Quindío) y el sector privado para el cuidado de ecosistemas. De igual forma, el sector empresarial ha sido un actor clave en este tema, ayudando a la realización de proyectos ambientales y participando de la [economía circular o basura cero, entre otras iniciativas](#).
- Por último, según datos del IDEAM, las hectáreas deforestadas disminuyeron, pasando de 33 hectáreas durante el 2021 a 29 en 2022 (una reducción del 13%), lo que sugiere mejoras en los programas de protección de los ecosistemas y da un espacio al sector privado para trabajar en programas de reforestación y cuidado de estas zonas.

TABLA DE CONTENIDO

## 2. RISARALDA:

Risaralda es el segundo departamento con menor riesgo según el Índice. Subió un puesto en el ranking general a comparación del IRS 2022. El departamento se encuentra ubicado en la región Andina, en el centro occidente del país, limitando al norte con Antioquia, al este con Caldas y Tolima, al sur con Quindío y Valle del Cauca, y al occidente con Chocó. Como lo mencionamos, al no considerar Bogotá dentro del análisis departamental (puesto 2 en el ranking), se realiza el análisis de Risaralda dentro de los tres departamentos menos riesgosos del Índice de Riesgos Subnacional 2023.

Risaralda cuenta con un buen panorama de seguridad que da garantías al empresariado. No obstante, esto no quiere decir que en el departamento no se presente el crimen común que puede afectar el día a día de empresarios y trabajadores. El departamento cuenta con un riesgo político bajo, lo que sugiere que existe una estabilidad política. Sin embargo, como lo muestran las cifras existen afectaciones al servicio público que probablemente repercutan en los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial de relacionarse con las instituciones públicas. El turismo, las industrias manufactureras y el sector agropecuario son las principales actividades productivas del departamento, lo que sugiere una economía diversificada con oportunidades de inversión en diferentes tipos de turismo, la agroindustria y el fortalecimiento del capital humano.

Los datos sugieren que Risaralda cuenta con instituciones eficientes y una alta integración de las TIC en sus procesos, además de una buena capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción. Lo anterior permite inferir que, el sector empresarial se enfrentaría a trámites más rápidos, sin perder la rigurosidad, y que existe un control sobre el actuar de las instituciones. La posición de Risaralda probablemente se respalda en que es el sexto departamento con menor riesgo social, lo que indica que las personas tienen un buen nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. La categoría donde el departamento aún tiene margen para mejorar es en medio ambiente, dado que se mantiene entre los 10 departamentos más riesgosos en esta categoría.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



RISARALDA		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	7,99	7
<b>Política</b>	11,40	14
<b>Economía</b>	50,77	4
<b>Institucionalidad</b>	20,22	6
<b>Sociedad</b>	19,96	7
<b>Medio Ambiente</b>	17,08	26

### SEGURIDAD:

- Con una población de más de [970 mil habitantes](#), el departamento se encuentra en el octavo puesto en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). Durante el 2022, tuvo una mínima reducción en los homicidios. Pasó de una tasa de 23,7 homicidios por cada mil habitantes (228 casos registrados) en 2021

a una de [23,1 homicidios por cada 100 mil habitantes](#). Mientras que en 2021 no se registraron secuestros, en 2022 se registraron [tres secuestros](#). Las extorsiones también incrementaron, de una tasa de 7,6 extorsiones por cada 100 mil habitantes (con 73 casos) en 2021 a una de [10,1 extorsiones](#) (con 98 casos) en 2022. Se presentó [una masacre](#) y el asesinato de [dos líderes sociales](#). La ausencia de [cultivos de coca](#) sugiere que la presencia de grupos armados organizados tiene un menor impacto en la seguridad. Por tanto, conlleva menores riesgos para las empresas respecto a posibles ataques contra trabajadores o contratistas, la infraestructura y maquinaria.

- Si bien en Risaralda no se presentan grandes afectaciones relacionadas al conflicto armado, esto no involucra que las empresas y la población en general no se vean afectadas por el crimen organizado. Según cifras de la Policía Metropolitana de Pereira, los reportes de [hurtos a personas aumentaron un 43%](#) en la primera mitad del 2022 con respecto al mismo periodo en el 2021. A principios del 2022 hubo [una ofensiva de la Fiscalía en Risaralda](#), en la cual se capturó y judicializó a miembros de seis organizaciones delincuenciales (Vulcano II, Bacco II, Renegados, Aladín, Teseo y Creta) dedicadas a cometer extorsiones, hurtos, homicidios y al microtráfico. Cabe resaltar que la organización criminal que más amenaza la seguridad del departamento es "[La Cordillera](#)", la cual delinque desde el [2005](#) y es de origen narcotraficante y paramilitar.
- La [Octava Brigada de la Quinta División del Ejército Nacional](#) también cubre los municipios del departamento de Risaralda. A principios de 2022, recibió un refuerzo de [170 militares y policías](#) en las zonas urbana y rural de la capital del departamento, Pereira. La presencia de las Fuerza Pública brinda garantías de seguridad para las empresas, sus activos y su personal, debido a que mitiga el riesgo de actos violentos e inseguridad.

## POLÍTICA:

Risaralda ocupa el decimocuarto puesto en la categoría de riesgo político (riesgo bajo) en el IRS 2023, descendiendo cuatro puestos (en el IRS 2022 se ubicó en el décimo puesto).

- De 2012 a 2022, el departamento ha tenido cuatro gobernadores (de tres que debería tener). Al no tener un elevado número de rotación de gobernadores se mantiene la estabilidad política. Adicionalmente, según la [decimocuarta versión](#) de la encuesta de Panel de Opinión de la firma Cifras & Conceptos, el gobernador de Risaralda, Víctor Manuel Tamayo, fue el quinto mandatario departamental con mejor gestión. Este resultado permite inferir que existe una confianza por parte de la población. Por lo que, de contratar con la gobernación, se disminuyen los riesgos reputacionales y posibles casos de corrupción para el sector empresarial.
- Durante el calendario electoral para las elecciones de 2023, el [21,4% de los municipios](#) de Risaralda estuvieron en alto riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia trashumancia (3 de los 14 municipios del departamento). Esto sugiere que es poco probable que durante los periodos electorales el sector empresarial sufra de grandes afectaciones, pero genera dudas sobre la transparencia en los procesos, lo que probablemente afecte la confianza del sector empresarial sobre las instituciones locales.
- Durante el 2022, Risaralda tuvo diferentes casos de víctimas por delitos ligados al sector público. Tuvo [una tasa de 24,1](#) víctimas por delitos de amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas (pasó de 155 víctimas en 2021 a 181 en 2022), una tasa de [10,8](#) víctimas por delitos de celebración indebida de contratos por cada 1.000 víctimas (se redujo el número de víctimas de 12 en 2021 a 6 en 2022), [una tasa de 15](#) víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto (pasó de 75 víctimas en 2021 a 84 en 2022) y se registró [solo una víctima](#) por delitos de régimen

constitucional y legal. Estas cifras sugieren la presencia de dinámicas que incrementan los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial, como falta de transparencia o corrupción.

## ECONOMÍA:

Risaralda se caracteriza por tener cifras favorables en materia económica. El departamento ascendió un puesto en comparación al IRS 2022, y es el tercer departamento con menor riesgo económico (ahora con riesgo moderado por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Es el sexto departamento con mayor bancarización. El [76,9% de la población adulta](#) cuenta con un producto financiero activo, lo cual sugiere un alto nivel de desarrollo del sistema financiero en Risaralda. Aunque el crecimiento anual de su PIB disminuyó de 11,1% en 2021 a [8,9%](#) en 2022, fue el tercer departamento con mayor crecimiento. Además, fue el responsable del [1,61% del PIB nacional](#).
- Risaralda es el tercer departamento con mayor tejido empresarial. Según el DANE, el número de empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes aumentó de 764 empresas en 2021 a 804 en 2022. Esto evidencia que el sector empresarial se sigue consolidando con éxito y es probable que nuevas empresas tengan la oportunidad de ingresar al mercado y mantenerse. También es el tercer departamento con mayor mano de obra especializada. El [62%](#) de la población cuenta con estudios superiores, lo que sugiere que las empresas encuentran una mano de obra local altamente capacitada. Esto permite que las empresas opten por contratar personas del departamento y que sectores con mayor valor agregado se asienten en el mismo.
- El sector productivo más significativo para [la economía departamental en 2022](#) fue el de comercio, hoteles y reparación (22%), seguido por las industrias manufactureras (13,1%) y el sector agropecuario (9%). Sobre el turismo, [el Paisaje Cultural Cafetero de Colombia](#) es uno de los tesoros culturales, turísticos y económicos de Risaralda, el cual se ha convertido en uno de los principales protagonistas del turismo y ha realizado la cultura cafetera del departamento. Por ello, la gobernación ha realizado y gestionado inversiones para potencializarlo, como la inversión de COP 8.000 millones (recursos por regalías) para el programa “Risaralda un destino de vida”.
- [Las exportaciones](#) del departamento aumentaron 17,6 % entre 2021 y 2022. La canasta exportadora del departamento la conforman principalmente los sectores de agroindustria, agrícola, moda, turismo y servicios. Los productos del departamento han llegado a diferentes países, como los mercados de la [Comunidad Andina de Naciones](#) y al [Medio Oriente, África y el Sudeste Asiático](#), haciendo presencia en ferias como Expo Dubái y dando a conocer los productos y servicios elaborados en el departamento. Así, Risaralda cuenta con un tejido empresarial en continuo crecimiento.
- Risaralda es el [séptimo departamento con mayor producción de café](#), siendo este el sostén económico de miles de habitantes y la principal actividad agrícola, con una participación del 58% del producto interno agrícola del departamento y un gran potencial de crecimiento.

## INSTITUCIONALIDAD:

Risaralda es el quinto departamento con menor riesgo institucional en el IRS 2023 (ahora con riesgo muy bajo por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Fue el séptimo departamento con mejor puntuación en la variable Medición del Desempeño Departamental (con [un puntaje de 77,7 sobre 100](#)) y el octavo con mejor puntuación en la variable Índice de Gobierno Digital (con [un puntaje de 82,4 sobre 100](#)). Esto sugiere que el departamento cuenta con una alta eficiencia institucional y una alta integración de las TIC en los procesos burocráticos.

- Risaralda fue el sexto departamento con mejor resultado en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción, con un [puntaje de 90 sobre 100](#). Esto sugiere un riesgo bajo para las empresas, puesto que es poco probable que los recursos que ingresan al departamento no se usen de manera eficiente, ya que cuenta con una alta capacidad para hacer control sobre sus instituciones. Además, es un incentivo para inversionistas al poder establecer sus actividades sin tener que entrar en dinámicas de sobornos o pagos, lo que de entrada previene de riesgos reputacionales o posibles problemas legales en el tiempo.

## SOCIEDAD:

Risaralda es el sexto departamento con menor riesgo social en el IRS 2023 (ahora con riesgo bajo por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Risaralda redujo su IPM de 10,7% en 2021 a [10,0%](#) en 2022, siendo el sexto departamento con menos población en situación de pobreza. Adicionalmente, fue el quinto departamento con menor IMPE, solo el [6,6%](#) de sus habitantes cuentan con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Dado que las personas tienen un buen nivel de bienestar comparado con otros departamentos del país. Esto probablemente sea un incentivo para las empresas, pues hay una menor probabilidad de que se vean en la obligación de satisfacer las necesidades básicas insatisfechas de las comunidades.
- El [100% de las personas](#) están aseguradas al régimen contributivo y subsidiado. Hubo un aumento en la cantidad de viviendas que presentan deficiencias estructurales y/o requieren mejoras (de 14,5% en 2021 a [17,3% en 2022](#)). En materia educativa, el [100% de las personas](#) tienen acceso a la educación y se presentó una [deserción escolar del 6,4%](#), lo que contrasta con el alto porcentaje de capital humano y sugiere un alto grado de desarrollo social y económico en el departamento.
- Una de las estrategias de la gobernación para fortalecer el bienestar social y la competitividad del departamento ha sido el mejoramiento de la red vial, ejecutando obras de rehabilitación y pavimentación de vías. A cargo de la actual administración, se han alcanzado inversiones de hasta [COP 50.000 millones](#) para este fin. Una buena infraestructura vial impacta en la calidad de vida de las personas y facilita el desarrollo de las operaciones empresariales, lo que es probable que incentive a que las empresas se instalen en Risaralda.

## MEDIO AMBIENTE:

El departamento de Risaralda aún tiene margen de mejora en esta categoría, pues sigue entre los 10 más riesgosos en términos ambientales al ocupar el puesto 26. Acá es importante aclarar que, con el ajuste metodológico del IRS 2023, su riesgo medioambiental es bajo. Debido a que, como se explicó al principio del informe y en el anexo de metodología, su puntaje no superó los 35 puntos.

- En 2022, el departamento documentó una tasa de [20,79 delitos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos. Se presentó una reducción en los casos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales (pasó de 17 casos en 2021 a [solo dos en 2022](#)). Pese a que disminuyeron los casos por daños a los recursos naturales y ecocidio (de 42 en 2021 a 34 en 2022), fue el tercer departamento con la mayor tasa ([127,82 por cada 1.000 delitos](#)). También disminuyeron los casos por contaminación ambiental de 10 en 2021 a [tres en 2022](#).
- Adicionalmente, según el IDEAM, las hectáreas deforestadas disminuyeron significativamente, pasando de 70 en 2021 a 16 en 2022 (una reducción del 77%). Esta mejora evidencia que el rol de [las empresas](#) y [la gobernación](#) en las campañas de reforestación están funcionando.

- Risaralda cuenta con [31 áreas protegidas](#) (equivalentes a más de 100 mil hectáreas) y la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER) se encarga, por ejemplo, de la ejecución de políticas, planes, programas y proyectos en materia medioambiental en el departamento. Actualmente la Corporación tiene programas dirigidos a la preservación de los ecosistemas y la mitigación de riesgos. Se destacan iniciativas dirigidas a [frenar la ilegalidad](#) en el comercio y transformación de madera, y el tráfico de fauna y flora.
- Risaralda ocupa el primer puesto en el [Índice Territorial de Crecimiento Verde](#), elaborado por el DNP en cooperación con el Reino Unido y el apoyo del Instituto Global para el Crecimiento Verde. Este Índice mide el desempeño de las entidades territoriales en términos del crecimiento sostenible e inclusivo. Por su resultado, el departamento es el mejor a nivel nacional en implementar estrategias de crecimiento sostenible, preocupándose por la equidad social y el uso óptimo de recursos y capital natural.

[TABLA DE CONTENIDO](#)

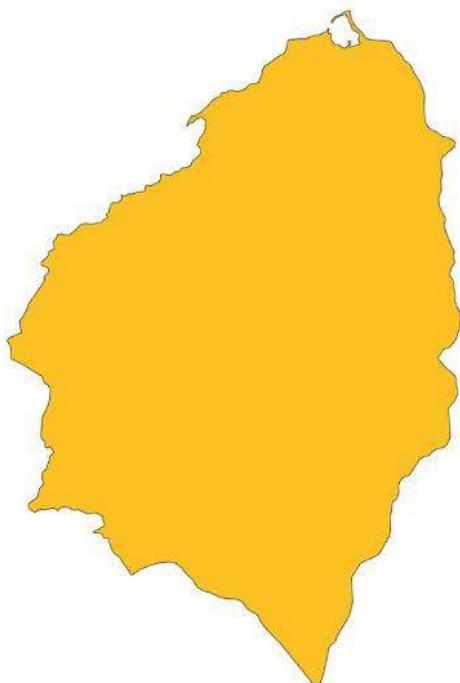
### 3. ATLÁNTICO:

Atlántico pasó de ser el sexto departamento en el IRS 2022 al tercer departamento en el IRS 2023 con menor riesgo a nivel nacional. Se encuentra en la región Caribe, en el norte del país, limitando al oriente y sur con Magdalena, al occidente y sur con Bolívar, y al norte con el mar Caribe.

Atlántico cuenta en general con un buen panorama de seguridad. Sin embargo, la problemática de las extorsiones se configura como uno de los principales retos para el sector empresarial ante las amenazas y represalias por parte de los grupos armados. El departamento cuenta con un riesgo político bajo, lo que sugiere que existe una estabilidad política. Pero, las cifras evidencian la existencia de afectaciones al servicio público que probablemente repercutan en los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial de relacionarse con las instituciones públicas. Atlántico se caracteriza por una economía diversificada y la presencia de la zona portuaria de Barranquilla que impulsa el crecimiento de la economía departamental.

Los datos sugieren que el departamento cuenta con instituciones eficientes, además de una buena capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción. Lo anterior permite inferir que, el sector empresarial se enfrentaría a trámites más rápidos, sin perder la rigurosidad, y que existe un control sobre el actuar de las instituciones. Todo lo anterior, probablemente se respalda en que el Atlántico es el departamento con menor riesgo social, lo que indica que las personas tienen un buen nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. Por último, el departamento cuenta con un riesgo medioambiental muy bajo. Esto da cuenta de que las iniciativas impulsadas desde el sector público y sector privado están impactando positivamente en el cuidado del medio ambiente y los ecosistemas. No obstante, temas como la deforestación es un punto en el que aún se tiene que trabajar.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



ATLÁNTICO		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	15,57	20
<b>Política</b>	10,96	13
<b>Economía</b>	54,96	7
<b>Institucionalidad</b>	23,19	8
<b>Sociedad</b>	13,48	2
<b>Medio Ambiente</b>	6,97	16

#### SEGURIDAD:

- Con una población de [casi tres millones de habitantes](#), el departamento tiene un nivel de riesgo bajo en la categoría de seguridad. Durante el 2022, presentó [una tasa de 24,4 homicidios por cada 100 mil](#)

habitantes, reduciendo la tasa (26,2) y el registro de casos (712) de 2021 (en 2022 se registraron 677 homicidios). Pasó de una tasa de 0,3 secuestro por cada 100 mil habitantes en 2021 a una tasa de 0,1 en 2022, dado que el número de casos registrados pasó de 8 (2021) a 3 (2022). El número de líderes sociales asesinados disminuyó de dos en 2021 a solo uno en 2022. Estas cifras sugieren que las estrategias de seguridad implementadas por las autoridades están teniendo un impacto positivo.

- El departamento aumentó sus cifras en dos variables. El número de masacres aumentó de tres en 2021 a cinco en 2022. La variable donde Atlántico presentó un aumento significativo fue la de extorsiones. Paso de ser el séptimo departamento con la menor tasa de extorsiones (8,4 por cada 100 mil habitantes, con un registro de 230 casos) en 2021 a ser el noveno departamento con la mayor tasa de extorsiones (23,1 por cada 100 mil habitantes, con un registro de 642 casos) en 2022. La problemática de las extorsiones se configura entonces como uno de los principales retos en seguridad para el desarrollo del sector empresarial, provocando incluso el cierre de cientos de negocios y miedo entre los comerciantes por represalias de no llegar a pagar, además puede ser un desincentivo para la llegada de nueva inversión.
- Si bien en el departamento no hubo registro de cultivos de coca, su posición estratégica en el mar Caribe vuelve al departamento un punto clave para el tráfico de droga. Esto sugiere que, aunque en el Atlántico no se presenta la misma violencia por parte de los grupos armados como en otros departamentos donde hay presencia de cultivos ilícitos, el Atlántico no está exento de dinámicas relacionadas al crimen organizado. Por ejemplo, con las extorsiones o el uso del puerto de Barranquilla para intentar sacar los cargamentos de droga del país.
- La Primera División del Ejército Nacional y la Armada Nacional hacen presencia en el departamento, lo que brinda garantías limitadas de seguridad para las empresas, sus activos y su personal, debido a que mitiga el riesgo de actos violentos e inseguridad.

## POLÍTICA:

Atlántico ocupa el puesto 13 en la categoría de riesgo político (riesgo muy bajo).

- De 2012 a 2022, en el departamento no se han presentado destituciones o renuncias de los gobernadores electos. Esto para el sector empresarial es un factor positivo al momento de invertir en el departamento, puesto que la estabilidad política da una garantía para el desarrollo de actividades del sector privado, así como la posibilidad de establecer una buena relación entre gobernadores, comunidades y el sector privado. Adicionalmente, según la décimo cuarta versión de la encuesta de Panel de Opinión de Cifras & Conceptos, la gobernadora del Atlántico, Elsa Noguera, tuvo la mejor gestión entre los mandatarios departamentales. Este resultado permite inferir que existe una confianza por parte de la población sobre la gestión pública. Por lo que, de contratar con la gobernación, se disminuyen los riesgos reputacionales y posibles casos de corrupción para el sector empresarial.
- Las encuestas y análisis desde hace más de un año avizoraban los ganadores para la gobernación del Atlántico y la alcaldía de Barranquilla. Sin embargo, 2 de los 23 municipios del departamento (lo que equivale al 8,7% de los municipios) estuvieron en riesgo extremo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia por trashumancia. Esto sugiere que hay bajo riesgo durante los períodos electorales el sector empresarial sufra de grandes afectaciones. Algo que se explica, en parte, por las dinámicas de clanes políticos presentes en la costa Caribe y que se reparten el poder, como lo analizamos en el Índice de Riesgos de la región Caribe.
- Durante el 2022, Atlántico tuvo diferentes afectaciones por delitos ligados al sector público. Presentó una tasa de 11,01 víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas (el número de víctimas aumentó considerablemente de 73 en 2021 a 104 en

2022) y una tasa de [28,7](#) víctimas por delitos de la celebración indebida de contratos por cada 1.000 víctimas (se redujo el número de víctimas de 20 en 2021 a 16 en 2022). Si bien se redujeron las víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto (de 259 en 2021 a 233 en 2022), Atlántico fue el quinto departamento con la mayor tasa ([41,6](#)) de víctimas por este delito, y se registraron [dos víctimas](#) por delitos de régimen constitucional y legal. Estas cifras sugieren la presencia de dinámicas que incrementan los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial, como falta de transparencia o corrupción.

## ECONOMÍA:

Atlántico es uno de los focos de desarrollo empresarial de la costa Caribe, punto que desarrollamos a profundidad en el [Índice de Riesgos de la región Caribe](#). Para el IRS 2023, se ubicó como el sexto departamento con menor riesgo económico (riesgo moderado).

- El [74,8%](#) de la población adulta tiene productos financieros activos, lo cual sugiere un alto nivel de bancarización comparado con otros departamentos del país y un sistema financiero desarrollado. Aunque el crecimiento anual de su PIB disminuyó de 12,4% en 2021 a [9,31%](#) en 2022, fue el segundo departamento con mayor crecimiento. Además, fue el quinto departamento que más aportó al PIB nacional ([4,4%](#)).
- Según el DANE, el tejido empresarial del Atlántico aumentó de 2021 con 445 empresas a 2022 con 466 empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes. Esto evidencia que el sector empresarial se sigue consolidando con éxito y es probable que nuevas empresas tengan la oportunidad de ingresar al mercado y mantenerse. Fue el sexto departamento con mayor capital humano, que también aumentó de 51,8% en 2021 a [56,3%](#) en 2022. Esto ha dado paso para que sectores con mayor valor agregado se asienten en el departamento. Lo que se evidencia en que los tres sectores productivos que más aportaron [al PIB departamental en 2022](#) fueron: comercio, hoteles y reparación (21,4%); industrias manufactureras (16,4%); y las actividades científicas y técnicas.
- Las exportaciones del departamento aumentaron [46,5%](#) entre 2021 y 2022. Algo que se ve impactado por la presencia de la zona portuaria de Barranquilla, que en 2022 tuvo una participación del [7,9%](#) en el comercio exterior que se movilizó por las zonas portuarias del país (moviendo más de 10 millones de toneladas entre exportaciones e importaciones). Sin embargo, como lo mencionamos en el perfil sobre el departamento del Atlántico en el Índice del Caribe, para potencializar la competitividad del puerto es necesario inversión en temas como la infraestructura, tecnología, dragado, capital humano, y la seguridad y la infraestructura vial desde y hacia el puerto.
- El turismo es otro de los focos de crecimiento del departamento. La versión del Carnaval de Barranquilla del 2022 tuvo [un incremento del 25% en la afluencia de turistas](#) frente a la última edición presencial del 2020. Sin embargo, es necesario que se hagan inversiones en términos de capacidad, modernización y el bilingüismo para impulsar la industria turística y los sectores conexos (como el comercio y la gastronomía).

## INSTITUCIONALIDAD:

Atlántico es el séptimo departamento con menor riesgo institucional en el IRS 2023 (riesgo bajo).

- Fue el octavo departamento en la variable [Medición del Desempeño Municipal](#), con un puntaje de 74,3 sobre 100, y tuvo un puntaje de 68,1 sobre 100 en la variable [Índice de Gobierno Digital](#). Estos resultados sugieren que, aunque las instituciones en el Atlántico cuentan con un grado de eficiencia, aún hay espacio para mejorar en la integración de las TIC en los procesos burocráticos.

- Atlántico fue el departamento con mejor resultado en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción, con un [puntaje de 96,1 sobre 100](#). Esto reduce los riesgos para el empresariado de llegar a relacionarse con las instituciones locales, ya que es poco probable que los recursos no se usen de forma eficiente o que no haya control sobre las instituciones.

## SOCIEDAD:

Atlántico es el departamento con menor riesgo social en el IRS 2023 (riesgo bajo).

- Atlántico redujo su IPM de 15,5% en 2021 a [10,2%](#) en 2022, siendo el séptimo departamento con menos población en situación de pobreza. Fue el decimosegundo departamento con menor IMPE, con el [14,8%](#) de sus habitantes cuentan con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Estos resultados dan cuenta de un buen nivel de bienestar en la población del departamento, lo que reduce los riesgos de que las comunidades demanden del sector empresarial las necesidades básicas que el Estado no suple. Por el contrario, vean en el empresariado un actor generador de desarrollo socioeconómico.
- Hubo un aumento en el aseguramiento al sistema de salud. Pasó de 97,4% en 2021 a [99% en 2022](#) las personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado. También incrementó la cantidad de viviendas que presentan deficiencias estructurales y/o requieren mejoras (de 29% en 2021 a [31,5% en 2022](#)). En materia educativa, el [100% de las personas](#) tienen acceso a la educación y, aunque la deserción escolar aumentó de 1,7% en 2021 a [2,6%](#) en 2022, se ubica como el departamento con menor porcentaje de estudiantes que no completan sus estudios escolares.

## MEDIO AMBIENTE:

Atlántico se ubica en el puesto 16 del IRS 2023 (riesgo muy bajo).

- En 2022, el departamento registró una tasa de [38,99 delitos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos (reduciendo los casos de 65 a 58). Tuvo una tasa de [15,9 delitos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales (se volvieron a presentar nueve casos). [No hubo registro](#) por daños a los recursos naturales y ecocidio. También redujeron los casos por contaminación ambiental (de cinco en 2021 a [solo uno en 2022](#)).
- Adicionalmente, según el IDEAM, las hectáreas deforestadas aumentaron de 13 en 2021 a 27 en 2022 (un aumento del 115%). Esto [se debe principalmente](#) al urbanismo, el aumento de la frontera agrícola en el departamento y la minería. Siendo el departamento del Caribe más afectado por la pérdida de cobertura boscosa y de la biodiversidad.
- Atlántico cuenta con [8 áreas protegidas](#) (equivalentes a más de siete mil hectáreas) y la Corporación Autónoma Regional del Atlántico se encarga, por ejemplo, de la ejecución de políticas, planes, programas y proyectos en materia medioambiental en el departamento. Actualmente la Corporación tiene programas dirigidos al [tratamiento de aguas residuales](#) y [estrategias de mitigación sobre el cambio climático](#).

TABLA DE CONTENIDO

## DEPARTAMENTOS CON MAYOR RIESGO:

### 1. VICHADA:

Vichada es el departamento más riesgoso según el Índice. En términos generales, su nivel de riesgo empeoró, al pasar del puesto 30 en el ranking de 2022 al puesto 33 en 2023. Se encuentra ubicado entre la región Orinoquía, limitando al norte y al oriente con Venezuela, al sur con Guainía y Guaviare, al occidente con Meta y al noroccidente con Casanare y Arauca.

Vichada cuenta en general con un buen panorama de seguridad. Sin embargo, su posición geográfica, al compartir frontera con Venezuela, lo hace un corredor clave para los grupos criminales. El departamento cuenta con un riesgo político muy bajo, lo que sugiere que existe una estabilidad política y que no se presentaron afectaciones significativas al servicio público, lo que probablemente reduce los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial de relacionarse con las instituciones públicas. Pese a las anteriores cifras, Vichada es el departamento con mayor riesgo económico. Siendo el sector agropecuario la principal actividad económica del departamento, pero se da en mayor medida de subsistencia. No obstante, la apertura de la frontera con Venezuela abre oportunidades para el departamento para una mayor participación en el comercio exterior del país.

Los datos sugieren que el departamento cuenta con baja eficiencia institucional y una baja integración de las TIC en los procesos burocráticos, además de poca capacidad para prevenir y luchar contra la corrupción. Lo anterior permite inferir que, muy probablemente el sector empresarial se enfrentaría a demoras en los trámites y que no existe un control efectivo sobre el actuar de las instituciones. A lo anterior se suma que, Vichada es el departamento con mayor riesgo social, lo que indica que las personas tienen un bajo nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. Por último, otro punto donde Vichada tiene un buen comportamiento es en la categoría de medio ambiente, siendo el quinto departamento con menor riesgo medioambiental. Esto da cuenta de que las iniciativas impulsadas desde el sector público y sector privado están impactando positivamente en el cuidado del medio ambiente y los ecosistemas. Algo que está relacionado con el potencial que tiene el sector forestal en el departamento.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



VICHADA		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	3,16	3
<b>Política</b>	9,40	9
<b>Economía</b>	93,11	33
<b>Institucionalidad</b>	99,10	33
<b>Sociedad</b>	93,74	33
<b>Medio Ambiente</b>	1,23	5

### SEGURIDAD:

- Con una población de más de 120 mil habitantes, en el IRS 2023, Vichada se ubica como el tercer departamento menos riesgoso en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). Es el sexto departamento con la menor tasa de homicidios ([14,9 por cada 100 mil habitantes](#)), aumentó el número de homicidios

de 11 en 2021 a 18 en 2022. Fue el quinto departamento con la menor tasa de extorsiones ([7,4 por cada 100 mil habitantes](#)), se redujo el registro de extorsiones de 15 en 2021 a 9 en 2022. No hubo registro de [secuestros, masacres](#) ni [líderes sociales asesinados](#). Adicionalmente, en el departamento hace presencia la [Octava División del Ejército Nacional](#) y la [Armada Nacional](#).

- Siendo la seguridad física y de la infraestructura uno de los primeros factores a considerar por parte del sector empresarial, las anteriores cifras harían del departamento un lugar atractivo para la inversión de diferentes sectores. No obstante, los retos del departamento en otras categorías, como la falta de una economía desarrollada, problemas de conectividad vial al interior del departamento y hacia el resto del país, o bajos niveles de bienestar de la población, entre otras cosas, elevan los costos y la percepción de riesgo sobre el Vichada. Creemos que el departamento tiene un gran potencial de inversión. Sin embargo, es necesario que inversionistas y empresarios conozcan el panorama del territorio, con el fin de planear y anticipar sobre riesgos existentes y posibles.
- Pese a las cifras del párrafo anterior, de los 20 departamentos que registraron cultivos de coca en el 2022, Vichada fue el séptimo departamento con mayor número de hectáreas de coca. Sin embargo, el número disminuyó de 310 ha en 2021 a [283 ha en 2022](#). Su posición clave en la frontera con Venezuela vuelve al departamento un punto clave para las rutas del narcotráfico hacia el vecino país. Además, de presentarse [otras economías ilícitas](#) en el departamento, por la presencia de diferentes grupos armados.
- La presencia de grupos armados colombianos en territorio venezolano impacta los temas de seguridad en el Vichada. Dado que las comunidades en Venezuela se ven expuestas a extorsiones, secuestros y amenazas. Esto causa desplazamientos masivos, como se vio en enero del 2022 cuando [más de 400 familias](#) cruzaron desde Puerto Páez en Venezuela hacia Puerto Carreño, Aceitico, Puerto Murillo y la Venturosa en el Vichada. Lo anterior eleva la percepción de riesgo del departamento, en tanto existen dificultades para la absorción de la población desplazada, por la baja cobertura de servicios públicos, la falta de infraestructura y el elevado nivel de trabajo informal. La absorción de población desplazada puede llegar a ser una tarea difícil para la empresa privada, en tanto esta población carece de la documentación necesaria para trabajar en Colombia, por lo que se requieren trámites y procesos antes de su inclusión en el mercado laboral.

## POLÍTICA:

Vichada es el noveno departamento con menor riesgo político (riesgo muy bajo).

- De 2012 a 2022, el departamento ha tenido cinco gobernadores (de tres que debería tener). Al no tener un elevado número de rotación de gobernadores se mantiene la estabilidad política. Esto para el sector empresarial es un factor positivo al momento de invertir en el departamento, puesto que la relativa estabilidad política da una garantía para el desarrollo de actividades del sector privado, así como la posibilidad de establecer una buena relación entre gobernadores, comunidades y el sector privado.
- Durante el calendario electoral de 2023, [solo 1 de los 4 municipios](#) del departamento estuvo en alto riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia. Esto sugiere que es poco probable que durante los períodos electorales el sector empresarial sufra de afectaciones. También da un parte de tranquilidad sobre la transparencia en los procesos, lo que para el sector empresarial da confianza sobre las instituciones locales.
- En 2022, si bien fue el quinto departamento con menor tasa ([1,2](#)) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas, el número de víctimas por este delito aumentó de 7 en 2021 a 15 en 2022. Tuvo [una tasa de 3,6](#) víctimas por delitos de celebración indebida de contratos por cada 1.000 víctimas, aumentando el número de víctimas de 1 en 2021 a 2 en 2022. Fue

el cuarto departamento con menor tasa ([1,6](#)) por delitos por abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto por cada 1.000 víctimas, pero el número de víctimas también aumentó de 3 en 2021 a 9 en 2022. Pasó de cero víctimas por delitos de régimen constitucional y legal en 2021 a [solo una en 2022](#). De estos resultados, se puede inferir que, aunque incrementó el número de víctimas en todos los casos, el departamento aún presenta una relativa estabilidad política que beneficiaría al sector empresarial, pues no se presentan impactos significativos que alteran el desarrollo del sector público.

## ECONOMÍA:

Vichada se mantiene como el departamento con mayor riesgo económico (riesgo muy alto).

- Es el segundo departamento con menor bancarización. Solo el [25,2% de la población adulta](#) cuenta con un producto financiero activo. Fue el cuarto departamento con menor crecimiento anual de su PIB, disminuyó de 8,3% en 2021 a [1,2% en 2022](#).
- Si bien aumentó el número de empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes de 262 en 2021 a 271 en 2022, Vichada se ubica como el segundo departamento con menor tejido empresarial. Esto se relaciona con que Vichada es el segundo departamento con menos capital humano. Aunque el porcentaje de población con estudios superiores pasó de 5,5% en 2021 a [6,3% en 2022](#). Estos datos dan cuenta de un sector empresarial aún en proceso de consolidación y un mercado laboral poco especializado, lo que es un limitante para que sector con mayor valor agregado lleguen al departamento.
- [Para 2022](#), el sector productivo más significativo fue el sector agropecuario (38,8%), seguido del comercio, hoteles y reparación (10,6%), y en tercer lugar la construcción (7,5%). Fue el tercer departamento con menor participación en el PIB nacional ([0,06%](#)). Lo anterior responde al poco alcance que tienen las industrias del departamento. Por ejemplo, [la agricultura es en mayor parte de subsistencia](#), es decir, cultivos para suprir las necesidades propias de las comunidades y no para exportación o comercialización.
- El restablecimiento de relaciones diplomáticas por parte del Gobierno Nacional con el régimen de Maduro también representa [una oportunidad para el Vichada](#). Al ser un departamento fronterizo, el Vichada, y más específicamente el [puerto fluvial fronterizo](#) de Puerto Carreño, le da una posición privilegiada para aprovechar la reactivación del comercio transfronterizo. Esto les permitirá a industrias locales y al sector empresarial exportar sus productos con más facilidad. No obstante, según fuentes consultadas, la apertura de la frontera no ha tenido el efecto deseado sobre el comercio.
- Pese a este panorama, desde Colombia Risk Analysis creemos que el departamento tiene un gran potencial de inversión. En especial en el sector agrícola, turismo y forestal. Sectores que analizamos a profundidad en el perfil de inversión del Vichada en nuestro [Índice de Riesgos de la región Orinoquía](#).

## INSTITUCIONALIDAD:

En la categoría de riesgo institucional, Vichada también se mantiene como el departamento con mayor riesgo (riesgo muy alto).

- Vichada fue el segundo departamento con menor puntuación en la variable Medición del Desempeño Departamental (con [un puntaje de 45,8 sobre 100](#)) y el departamento con la menor puntuación en la variable Índice de Gobierno Digital (con [un puntaje de 44,8 sobre 100](#)). Esto sugiere que el departamento cuenta con baja eficiencia institucional y una baja integración de las TIC en los procesos burocráticos.

- También fue el departamento con menor puntuación en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción, con un [puntaje de 54 sobre 100](#). Esto sugiere un posible riesgo para las empresas, puesto que es probable que no se presente un uso eficiente de los recursos que entran al departamento y que no se presente controles exhaustivos sobre las instituciones locales.

## SOCIEDAD:

Vichada pasó de ser el segundo departamento en el IRS 2022 al primero con mayor riesgo social en el IRS 2023 (riesgo muy alto).

- Vichada aumentó su IPM de 64,8% en 2021 a [75,4% en 2022](#), siendo el departamento con mayor población en situación de pobreza. También fue el departamento con mayor IMPE, [88,7%](#) de sus habitantes cuentan con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Estas cifras muestran que más de la mitad de la población en Vichada tiene bajos niveles de bienestar. Es probable que esto se traduzca en un desincentivo para las empresas, ya que incrementa el riesgo de choques con las comunidades por demandas que esperan sean suplidas por el sector privado.
- Aunque el porcentaje de aseguramiento al sistema de salud aumentó de 67,4% en 2021 a [71,3%](#) en 2022. Vichada se ubica como el segundo departamento con menor porcentaje de personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado. Sigue siendo el departamento con mayor déficit habitacional, con el [94,2%](#) de viviendas con deficiencias estructurales y/o que requieren mejoras. En materia educativa, fue el segundo departamento con menor porcentaje de personas con acceso a la educación ([74%](#)) y el tercero con mayor deserción escolar ([6,6%](#)), lo que contrasta con el bajo porcentaje de capital humano y sugiere un bajo grado de desarrollo social y económico en el departamento.
- Una particularidad del departamento y más aún del municipio de Cumaribo, el municipio más grande del Vichada es la alta proporción de población indígena, la cual vive en [32 resguardos](#) a lo largo del departamento. Para el 2019, [58% de la población del departamento se autorreconoce como indígena](#), y para el 2020, [87,6% de la población del municipio de Cumaribo se autorreconoce como indígena](#). Dicha población sufre de [falta de seguridad alimentaria](#) y ha protagonizado protestas por el [desalojo de sus asentamientos](#) por parte de las autoridades. La relación entre la población indígena y la empresa privada es una de tensión, ya que, como [se ha visto en otros departamentos](#), las afectaciones ambientales del sector primario a territorios indígenas elevan el riesgo de protestas o demandas por parte de las comunidades. De igual forma, el antagonismo que se ha presentado en otros departamentos por [el actuar del sector empresarial frente a territorios indígenas](#), necesita ser considerado por empresarios e inversionistas interesados en el Vichada. Puesto que, de repetir estas dinámicas se eleva el riesgo de choques con las comunidades.

## MEDIO AMBIENTE:

Vichada es el quinto departamento con menor riesgo medioambiental (riesgo muy bajo).

- Vichada estuvo dentro de los mejores departamentos en las cuatro variables de esta categoría. Durante 2022, fue el sexto departamento con la menor tasa (4,02) de delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos (pasó de siete casos en 2021 a [seis en 2022](#)). [No se presentaron casos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, ni por [contaminación ambiental](#). Tuvo una tasa de 7,52 delitos por daños en los recursos naturales y ecocidio por cada 1.000 delitos (paso de cero casos en 2021 a [dos en 2022](#)).
- Al ser el segundo departamento más grande del país, después del Amazonas, esta característica geográfica sumado a los problemas de conectividad dificultan el monitoreo de temas medioambientales en el departamento. La deforestación es uno de los [principales problemas en términos ambientales](#) que

enfrenta el departamento, el cual cuenta con parte de la Amazonia en su territorio. Los [factores que impulsan está problemática](#) son la expansión de la frontera agrícola, las explotaciones madereras, los cultivos ilícitos y la ganadería. Las hectáreas deforestadas disminuyeron de 3.952 en 2021 a 2.921 en 2022, según el IDEAM. Esto indica que los esfuerzos emprendidos desde el sector privado junto con las comunidades para detener la deforestación, como el [proyecto entre Fedecacao y las comunidades indígenas](#), han sido fructíferos.

- Vichada cuenta con [47 áreas protegidas](#). Más allá de su valor ambiental, estos lugares también son reconocidos como destinos turísticos y, por ende, sirven como fuentes de ingreso y estimuladores de la creación de empleo. Esto abre oportunidades para fortalecer iniciativas de [turismo comunitario](#) que permitan el desarrollo de actividades sostenibles, al tiempo que se impulsa el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

TABLA DE CONTENIDO

## 2. CAUCA:

Cauca es el segundo departamento más riesgoso según el Índice. En términos generales, su nivel de riesgo mejoró, al pasar del puesto 33 en el ranking de 2022 al puesto 32 en 2023. Se encuentra ubicado entre la región Pacífico, limitando al norte con Valle del Cauca y Tolima, al oriente con Huila, al sur con Putumayo y Nariño, y al oeste con el Océano Pacífico.

Cauca se mantiene como el departamento más inseguro del país. La presencia de grupos armados en constante enfrentamientos por el control territorial afecta el desarrollo de las actividades productivas y la atracción de inversión hacia el departamento. Cauca también es departamento con mayor riesgo político. Los casos de corrupción en las gobernaciones, el riesgo que se presentó durante el calendario electoral del 2023 y las afectaciones al servicio público, generan inestabilidad política y elevan los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial de relacionarse con las instituciones públicas. El departamento tiene un riesgo económico alto. Si bien las industrias manufactureras son el principal sector productivo, la falta de una mano de obra especializada limita el desarrollo de otros sectores con mayor valor agregado.

Los datos sugieren que en el departamento existe un grado de eficiencia institucional y un buen grado de integración de las TIC en los procesos burocráticos. Sobre la capacidad de prevenir y luchar contra la corrupción, si bien los datos indican que el departamento cuenta con una buena capacidad, se presentan dinámicas de corrupción y falta de transparencia en las instituciones locales. Esto para el sector empresarial puede aumentar posibles riesgos reputacionales y legales de llegar a relacionarse con autoridades locales. De igual forma, es probable que se afecte el atractivo del departamento frente a empresas e inversionistas, al no contar con instituciones fuertes y herramientas de transparencia. El departamento cuenta con un riesgo social bajo, lo que indica que las personas tienen un buen nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. Adicionalmente, una característica del Cauca es la presencia de comunidades indígenas y afrocolombianas, por lo ciertas condicionalidades y parámetros deben ser tenidas en cuenta por el sector empresarial. Por último, Cauca tiene un riesgo medioambiental muy bajo. Esto da cuenta de que las iniciativas impulsadas desde el sector público y sector privado están impactando positivamente en el cuidado del medio ambiente y los ecosistemas.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



CAUCA		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	56,51	32
<b>Política</b>	55,33	33
<b>Economía</b>	73,49	26
<b>Institucionalidad</b>	40,79	13
<b>Sociedad</b>	35,75	21
<b>Medio Ambiente</b>	3,52	12

## SEGURIDAD:

- Cauca se mantiene como el departamento más inseguro por tercer año consecutivo. En 2022, con más de [millón y medio de habitantes](#), tuvo la tercera tasa de homicidios más alta ([56,6 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), aumentando el número de homicidios de 821 en 2021 a 873 en 2022. Tuvo la quinta tasa más alta de secuestros ([1 por cada 100 mil habitantes](#)), pasó de 13 casos registrados en 2021 a 15 en 2022. Fue el quinto departamento con la mayor tasa de extorsiones ([28,2 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)), esto dado el aumento significativo de casos registrados de 283 en 2021 a 435 en 2022.
- Las cifras anteriores dan cuenta de un deterioro en la seguridad y evidencian los impactos por [la presencia de grupos armados](#) en el departamento. Ante este panorama, los líderes sociales se han vuelto objeto de amenazas y actos violentos. Esto se puede ver reflejado en qué, Cauca fue el departamento con más masacres registradas ([15](#)) y mayor número de líderes sociales asesinados ([24](#)) en 2022. Para las empresas, este panorama es negativo en cuanto los líderes son el puente de comunicación con las comunidades, por lo que es probable que sin la mediación de estos se presenten choques con las comunidades.
- Paralelo a los enfrentamientos entre la Fuerza Pública y los grupos armados, en el departamento existe una pugna por el control territorial entre [los diferentes grupos armados](#). Situación que generó que, en 2022, Cauca fuera el tercer departamento con más desplazamiento forzado, con [15 desplazamientos masivos](#). Asimismo, entre enero y noviembre de 2022, el país experimentó un incremento del [16%](#) en el número de personas afectadas por confinamiento forzado con respecto al mismo periodo del año anterior. De los 72 eventos de confinamiento forzado que afectaron a 66.483 personas en 2022, 5% fueron en Cauca. El desplazamiento y el confinamiento forzado suelen afectar más a las personas en áreas rurales del departamento, ya que les imposibilita acceder a ciertos servicios básicos y que lleven a cabo sus actividades económicas, lo que termina prolongando las brechas de desarrollo socioeconómico.
- Entre las principales economías ilegales que manejan los grupos armados está el narcotráfico. Para el 2022, Cauca fue el cuarto departamento a nivel nacional con mayor número de hectáreas de coca (aumentaron de 25.099 en 2021 a [26.223](#) en 2022). No obstante, actualmente Cauca, como los demás departamentos con cultivos de coca, se encuentra atravesando una “crisis de la coca”, pues su precio ha venido disminuyendo de forma precipitada desde 2022 como consecuencia de la sobreproducción y sobreoferta de pasta de coca, entre otros factores. La crisis ha causado [hambruna](#) en los territorios de mayor siembra y producción, como Argelia y el Tambo, y ha afectado a actividades lícitas, como el comercio y el entretenimiento, debido a que los pobladores no tienen dinero.
- Además de los grupos armados que operan en el territorio, en el departamento también se presentan importantes niveles de crimen común en los centros urbanos. Grupos delincuenciales de alto impacto operan en municipios, como Santander de Quilichao, Popayán y Puerto Tejada. En este último han llegado hacer presencia hasta [47](#) pandillas y se han dado [denuncias](#) de alianzas entre disidencias de las FARC y la delincuencia común, mediante amenazas con panfletos. Alertas tempranas han advertido sobre la posibilidad de un desplazamiento forzado masivo en Puerto Tejada, como ocurrió en el [2013](#), cuando cientos de familias se vieron forzadas a dejar sus hogares en cuadras enteras de los barrios. Las amenazas, extorsiones y hostigamientos que estas pandillas llevan a cabo dificultan y pueden llegar a imposibilitar la operación del sector privado, por el miedo a las represalias y el costo que los negocios deben pagar para seguir operando.
- Las Fuerzas Armadas tienen presencia en el departamento bajo la Tercera Brigada del Ejército adscrita a la Tercera División. Está el [Comando Específico del Cauca](#), con puesto de mando en el municipio de Miranda, y [Vigésima Novena Brigada](#), con sede en la ciudad de Popayán. Pese a su presencia activa, la población se ve constantemente amenazada por los choques entre el Ejército y los grupos ilegales. A

diferencia de los departamentos menos riesgosos donde la presencia de las FF.AA. brinda ciertas garantías de seguridad, en Cauca, pese a su trabajo, no se pueden dar esas garantías. Por lo que, el sector empresarial presenta limitaciones y riesgos latentes para el desarrollo de sus actividades, lo que impacta en el desarrollo socioeconómico del departamento y en su competitividad.

## POLÍTICA:

Cauca pasó de ser el segundo departamento en el IRS 2022 a ser el departamento con mayor riesgo político (ahora con riesgo moderado por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Entre 2012 y 2022 ningún gobernador ha sido destituido o dimitido de su cargo. No obstante, sí se han presentado escándalos de corrupción. Por ejemplo, durante la gobernación de Temístocles Ortega Narváez ([2012- 2015](#)) y Óscar Campo ([2016-2019](#)). Los casos de corrupción aumentan las probabilidades de que se limite el desarrollo del sector privado y desincentiva la llegada de nuevos inversores.
- Durante el periodo electoral (junio-octubre 2023), las disidencias de las FARC lideradas por Iván Mordisco [amenazaron las elecciones regionales](#) tras el rompimiento del cese al fuego bilateral. El grupo declaró que no permitirá la participación política de candidatos que sean respaldados por sectores contrarios a sus pensamientos. La Misión de Observación Electoral (MOE) identificó a Cauca entre [los cinco departamentos que concentran el mayor riesgo electoral](#) por la presencia y acciones armadas de disidencias de las FARC. Adicionalmente, fue el cuarto departamento con mayor porcentaje de municipios en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia ([16 de los 42 municipios del departamento](#)). Esto eleva las probabilidades de que durante los periodos electorales el sector empresarial sufra de afectaciones. También genera dudas sobre la transparencia en los procesos, lo que disminuye la confianza del sector empresarial sobre las instituciones locales.
- En 2022, Cauca tuvo la tasa más alta ([198,20 víctimas](#)) por delitos de régimen constitucional y legal por cada 1.000 víctimas, disminuyó el número de víctimas de 47 en 2021 a 22 en 2022. También tuvo la tasa más alta ([171,43 víctimas](#)) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas, el número de víctimas aumentó de 1.452 en 2021 a 1.619 en 2022. Tuvo la segunda tasa más alta ([102,2 víctimas](#)) por la celebración indebida de contratos por cada 1.000 víctimas, aumentando el número de víctimas de 46 en 2021 a 57 en 2022. Fue el octavo departamento con la mayor tasa ([28,9 víctimas](#)) por delitos por abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto por cada 1.000 víctimas, disminuyendo el número de víctimas de 319 en 2021 a 162 en 2022. De estos resultados se puede inferir que existen impactos sobre el sector público, lo que eleva los riesgos de inestabilidad política y dificulta el desarrollo del sector empresarial.

## ECONOMÍA:

Cauca se mantiene entre los 10 departamentos con mayor riesgo económico (riesgo alto).

- Es el séptimo departamento con menor bancarización ([51,2%](#)), incluso por debajo del promedio nacional (63%). Esto resalta que el sistema financiero en el departamento es poco desarrollado, algo que limita la contratación formal y el desarrollo de la economía. Además, tuvo una tasa de [crecimiento de su PIB del 5,62%](#), lo cual es un poco más de la mitad del crecimiento del 2021 (9,50%).
- Aunque el número de empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes aumentó de 297 en 2021 a 312 en 2022, Cauca sigue siendo el quinto departamento con menor tejido empresarial. También aumentó su capital humano al pasar del 34% en 2021 al [35,7% en 2022](#) de las personas con estudios superiores. Estas cifras dan cuenta de un sector empresarial en crecimiento y que encuentra diferentes obstáculos para establecerse en el departamento. Siendo uno de esos retos la falta de un mercado laboral más especializado.

- En 2022, fue el décimo primer departamento que más aportó al PIB nacional ([1,77%](#)). Esto está relacionado con que, el principal sector productivo de [la economía caucana](#) son las industrias manufactureras (17,1%), después el sector agropecuario, y en tercer lugar el comercio, hoteles y reparación (12,9%). Adicionalmente, las exportaciones del departamento aumentaron 5,8% entre 2021 y 2022, concentrando el mayor porcentaje en productos agroindustriales.
- Pese a este panorama, desde Colombia Risk Analysis creemos que el departamento tiene un gran potencial de inversión. En especial en el sector agrícola, turístico y manufacturero. Sectores que analizamos a profundidad en el perfil de inversión del Cauca en nuestro [Índice de Riesgos de la región Pacífico](#).

## INSTITUCIONALIDAD:

El departamento subió nueve puestos. Del puesto 22 en el IRS 2022 al puesto 13 en el IRS 2023 (riesgo bajo).

- Cauca tuvo un puntaje de [59,9 sobre 100](#) en la variable Medición del Desempeño Departamental y tuvo un [puntaje de 72,8 sobre 100](#) en la variable Índice de Gobierno Digital. Estos resultados sugieren que existe un grado de eficiencia institucional y un buen grado de integración de las TIC en los procesos burocráticos.
- Obtuvo un puntaje de [84,9 sobre 100](#) en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción. Si bien es un buen puntaje, como vimos en la categoría política, se presentan dinámicas de corrupción y falta de transparencia en las instituciones locales. Esto para el sector empresarial puede aumentar posibles riesgos reputacionales y legales de llegar a relacionarse con autoridades locales. De igual forma, es probable que se afecte el atractivo del departamento frente a empresas e inversionistas, al no contar con instituciones fuertes y herramientas de transparencia.

## SOCIEDAD:

Cauca cuenta con un riesgo social bajo en el IRS 2023.

- Tuvo un IPM del [18,3%](#) en 2022, por debajo del total nacional (19,2%). Adicionalmente, tuvo un IMPE del [37,9%](#) de sus habitantes con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Esto representa un desincentivo para las empresas, ya que es probable que se presenten choques con las comunidades, con el fin de que se suplan las necesidades básicas insatisfechas que el Estado no les provee. Algo que ocurre frecuentemente en el departamento con los bloqueos viales y protestas por parte de comunidades campesinas afrocolombianas e indígenas.
- Aunque el porcentaje de aseguramiento al sistema de salud aumentó de 87,5% en 2021 a [88,5%](#) en 2022, Cauca se ubica como el quinto departamento con menor porcentaje de personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado. El departamento tiene un [déficit habitacional del 50,2%](#). En materia educativa, el [97,3%](#) de la población tiene acceso a la educación y es el decimoprimer departamento con menor deserción escolar ([3,96%](#)).
- El departamento cuenta con una población indígena significativa, [25,1%](#) de las personas se autorreconocen como indígenas. Las fuentes consultadas indican que Cauca cuenta con el tejido social más importante en cuanto a comunidades indígenas, lo cual se hace evidente con la creación del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) en 1971. En la actualidad agrupa a 115 cabildos y 11 asociaciones de cabildos que representan [90%](#) de las comunidades indígenas del departamento. El CRIC ha cobrado fuerza e influencia política, con la elección popular de alcaldes y gobernadores como [Floro Tunubalá](#), gobernador del departamento en el 2001. El CRIC fue uno de los actores más importantes durante el Paro Nacional del [2021](#) (desde el 28 de abril hasta el 20 de julio).

- El departamento también tiene una importante población afrocolombiana, [19,9%](#) de la población se autorreconoce como afrocolombiana. De acuerdo a lo que nos compartieron algunas fuentes, esta población también está construyendo un tejido social fuerte. En el pasado se han presentado casos de enfrentamientos entre las comunidades indígenas y las comunidades afrocolombianas por la [invasión de predios](#). En el enfrentamiento se dieron ataques con [explosivos de baja intensidad y armas de fuego](#) que forzaron la intervención del Gobierno Nacional. Es probable que, debido a la presencia de dichas comunidades, el Gobierno Nacional y departamental reciban mayores exigencias y demandas -sobre su [derecho](#) ancestral a la tierra, la inseguridad, o sus necesidades básicas insatisfechas- que, de no ser atendidas, sube el riesgo de que las comunidades procuren porque sean respondidas por el sector privado. Las manifestaciones por parte de dichas comunidades implican un riesgo constante de pérdidas económicas por circunstancias fuera del control de empresarios e inversionistas.
- La presencia de comunidades con reconocimiento especial suele involucrar la necesidad de una mayor cantidad de trámites, como las consultas previas, que pueden alargar los procesos de ejecución de los proyectos. Esto no quiere decir que sea una barrera para el empresariado o inversionistas interesados. Por el contrario, de llevarse la consulta previa correctamente y construir lazos con las comunidades, se reducen las probabilidades de que las comunidades se opongan a la realización de las actividades, y que vean en el sector privado un actor generador de desarrollo socioeconómico. Sin embargo, es importante mencionar que no hay garantías del todo de que este escenario ocurra, ya que las comunidades pueden cambiar su postura en cualquier momento e implementar bloqueos o manifestaciones contra las empresas. Adicionalmente, otras comunidades podrían demandar u oponerse a los proyectos, afectando directamente el desarrollo de las actividades y a trabajadores.

## MEDIO AMBIENTE:

Cauca es el decimosegundo departamento con menor riesgo medioambiental según el IRS 2023 (riesgo muy bajo).

- Cauca estuvo dentro de los 10 mejores departamentos en las cuatro variables de esta categoría. Durante 2022, fue el octavo departamento con la menor tasa (7,38) de delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos (pasó de 25 casos en 2021 a [once en 2022](#)). También redujo los casos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, paso de 20 casos en 2021 a [7 en 2022](#) (tuvo una tasa de 12,43 por cada 1.000 delitos), y por daños en los recursos naturales y ecocidio, pasó de 19 casos en 2021 a [5 en 2022](#) (tuvo una tasa de 18,8 por cada 1.000 delitos). No se presentaron casos por [contaminación ambiental](#).
- Cuenta con [127 áreas protegidas](#) y múltiples reservas naturales, que incluyen parques naturales y páramos. El cuidado de este tipo de áreas es esencial para la conservación de la biodiversidad, los recursos hídricos y para la mitigación de los efectos del cambio climático. Sin embargo, estas áreas están amenazadas por los cultivos ilícitos, la expansión de la frontera agrícola y la deforestación. La Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC) es la principal autoridad ambiental del departamento. La CRC ha trabajado en proyectos para la protección de los bosques naturales del Pacífico bajo iniciativas como la Alianza "Bosque Pacífico", que busca fortalecer el control efectivo de la deforestación. Siguiendo esa línea, la CRC también se comprometió a sembrar un millón de árboles en todo el departamento bajo la iniciativa ["Sembrar Para Vivir"](#).
- Según los datos del IDEAM, las hectáreas deforestadas disminuyeron de 2.571 en 2021 a 2.454 en 2022. Esta cifra sugiere que los programas e iniciativas de protección están teniendo un impacto positivo. Este dato es importante para el sector empresarial, puesto que, si algunos bienes utilizados provienen de zonas deforestadas, es probable que se presenten riesgos reputacionales y sanciones por contribuir a la destrucción de ecosistemas.

TABLA DE CONTENIDO

### 3. CHOCÓ:

El IRS 2023 marca el tercer año que Chocó se mantiene dentro de los tres departamentos más riesgosos. Se mantiene en el puesto 31, como el tercer departamento más riesgoso. Se encuentra ubicado en la región Pacífico, limitando al norte con el mar Caribe, al noroeste con Panamá y Antioquia, al este con Risaralda, al sur con Valle del Cauca y al oeste con el Océano Pacífico.

Chocó es el quinto departamento más riesgoso en términos de seguridad. Los enfrentamientos entre los diferentes grupos armados son continuos, ya que se disputan el control territorial, las rutas del narcotráfico, el cobro de extorsiones y la extracción ilegal de metales preciosos. Chocó es el tercer departamento con mayor riesgo político. La alta rotación de gobernadores vinculados a casos de corrupción, el riesgo electoral frente a las elecciones locales de 2023 y las afectaciones al servicio público elevan la desconfianza y los riesgos reputacionales y legales para el sector empresarial de relacionarse con las instituciones políticas. Es el quinto departamento con mayor riesgo económico. La economía del Chocó depende en gran medida del sector primario (agricultura, ganadería y minería) y existe un bajo porcentaje de mano de obra especializada, lo que afecta la atracción de sectores con mayor valor agregado.

Los datos sugieren que en el departamento las instituciones locales aún tienen que mejorar sobre la eficiencia burocrática, así como en una mayor integración de las TIC en sus procesos. Sobre la capacidad de prevenir y luchar contra la corrupción, si bien los datos indican que el departamento cuenta con cierta capacidad, se presentan dinámicas de corrupción y falta de transparencia en las instituciones locales. Esto para el sector empresarial puede aumentar posibles riesgos reputacionales y legales de llegar a relacionarse con autoridades locales. De igual forma, es probable que se afecte el atractivo del departamento frente a empresas e inversionistas, al no contar con instituciones fuertes y herramientas de transparencia. Chocó es el sexto departamento con mayor riesgo social, lo que indica que las personas tienen un bajo nivel de bienestar en términos de niveles de pobreza, cobertura energética, y acceso a la salud y educación. Puntos que impactan en la productividad de los trabajadores y el relacionamiento con el sector empresarial. Por último, Chocó se mantiene como uno de los departamentos con menor riesgo medioambiental. Si bien esto da cuenta de que las iniciativas impulsadas desde el sector público y sector privado están impactando positivamente en el cuidado del medio ambiente y los ecosistemas, la minería ilegal y la deforestación siguen entre las principales problemáticas para el departamento.

El comportamiento del departamento en cada categoría es explicado a mayor profundidad a continuación.



CHOCÓ		
CATEGORÍA	PUNTAJE	PUESTO NACIONAL
<b>Seguridad</b>	37,98	28
<b>Política</b>	36,69	30
<b>Economía</b>	81,07	29
<b>Institucionalidad</b>	60,61	25
<b>Sociedad</b>	52,13	28
<b>Medio Ambiente</b>	5,75	15

## SEGURIDAD:

- Es el quinto departamento más riesgoso en términos de seguridad (riesgo moderado). En el 2022, con una población de más de [580 mil habitantes](#), tuvo la cuarta tasa más alta de homicidios ([50,8 por cada 100 mil habitantes](#)), los casos aumentaron de 292 en 2021 a 297 en 2022. Registró la tercera tasa más alta de secuestros ([1,4 por cada 100 mil habitantes](#)), el número de casos reportados aumentó de 2 en 2021 a 8 en 2022. Se mantiene como el departamento con la mayor tasa de extorsiones ([74,2 por cada 100 mil habitantes](#)), el registro aumentó significativamente de 213 casos en 2021 a 434 en 2022. Se registraron [cuatro masacres](#) (tres más que en 2021) y [ocho líderes sociales asesinados](#) (cinco menos que en 2021).
- En el departamento hay presencia del ELN, disidencias de las FARC, Clan del Golfo, BACRIM, Los Mexicanos y Los Palmeños. [Los enfrentamientos entre estos grupos](#) son continuos, ya que se disputan el control territorial, las rutas del narcotráfico, el cobro de extorsiones y la extracción ilegal de metales preciosos. La ubicación estratégica del Chocó, al ser el único departamento con costa en los océanos Pacífico y Atlántico, lo hace uno de los principales pasos de coca del país, agudizando otras dinámicas del conflicto, como el reclutamiento infantil, la prostitución y el desplazamiento forzoso en la zona. Un ejemplo de ello es Nóvita, donde hay al menos 5.600 confinados y 600 desplazados y no hay paso para ningún tipo de mercancías, ni por vía terrestre, ni fluvial, según advierte la Defensoría del Pueblo.
- Este panorama ha afectado profundamente a la población, en especial a la comunidad afro, que corresponde al [85%](#) de la población del departamento. De acuerdo con la [Unidad de Víctimas](#), desde el 1 de enero de 1885 hasta el 31 de marzo del 2023, el conflicto ha dejado 529.011 víctimas solo en el Chocó. [La Defensoría del Pueblo](#), indicó que, en el 2022, Chocó fue el departamento con mayor número de confinamientos (65) y el segundo con más desplazamientos masivos (28). Estas cifras reflejan un riesgo a la seguridad física de inversionistas, trabajadores y la comunidad en relación con la presencia de grupos armados, lo que se ve reflejado en los limitantes para el sector privado y, por ende, del desarrollo socioeconómico del departamento
- Igualmente, las hectáreas de coca aumentaron de 5.060 (2021) a [5.555](#) (2022). Como resultado, se presenta un alto nivel de riesgo para los inversionistas, trabajadores y para la comunidad. Así como, es probable que las dinámicas del conflicto afecten las actividades productivas e infraestructura del sector privado. El Ejército y la Policía Nacional enfrentan también los cultivos ilícitos, laboratorios para el procesamiento de cocaína en medio de la selva, corredores de narcotráfico, tráfico de armas y personas, y minería ilegal. Además, debido a las características geográficas y climáticas del departamento, los refuerzos para las Fuerzas Armadas se hacen desde los ríos, el mar o en helicóptero, lo cual dificulta los abastecimientos, apoyos en combates, entre otras acciones de defensa del territorio.
- Por fuera de la capital y las cabeceras municipales, la ausencia estatal impide el adecuado cumplimiento de la ley, incluso para temas tan sensibles como la implementación del Acuerdo de Paz. Esto hace poco probable que el Estado pueda responder a solicitudes o requerimientos del sector privado. La violencia de grupos armados organizados ha sido una constante en el Chocó. Situación que se le atribuye a los altos niveles de pobreza, la rentabilidad de las economías ilegales y la falta de oportunidades laborales.
- [La Brigada 15 del Ejército](#) hace presencia en el departamento. Las Fuerzas Armadas se han enfrentado a diversos grupos armados, sobre todo, en las zonas rurales, las cuales son especialmente vulnerables. No obstante, pese a su presencia, en el departamento no hay confianza en términos de seguridad. En el Chocó no hay garantías para el desarrollo del sector empresarial. Esto se ve reflejado en la escasa oferta de trabajo formal, la falta de desarrollo socioeconómico y de competitividad del departamento. Por otro lado, el sentimiento de la población, principalmente de organizaciones y movimientos sociales, [es](#)

distante y tensionante con la Fuerza Pública, por la percepción de que integrantes o sectores de las fuerzas de seguridad tienen cercanía o vínculos con las organizaciones criminales, como el Clan del Golfo.

## POLÍTICA:

Chocó es el tercer departamento con más riesgo político en el IRS 2023 (ahora con riesgo moderado por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- De 2012 a 2022, Chocó ha tenido ocho gobernadores, siendo uno de los tres departamentos con mayor rotación. Aunque con frecuencia los entes de control llevan a cabo investigaciones, la rotación de gobernadores por estar vinculados a casos de corrupción no se ha detenido, lo que demuestra inestabilidad política. Esta situación genera que las iniciativas gubernamentales tengan muy poca continuidad, generando inconsistencia en los proyectos conjuntos con el sector privado. Esto es probable que genere incertidumbre y desincentive la inversión en el territorio, por falta de garantías políticas y de continuidad.
- De hecho, el gobernador del Chocó a principios del 2022, Ariel Palacios Calderón, fue capturado como presunto responsable de irregularidades en la contratación durante la pandemia del COVID-19. A raíz de esto, el departamento estuvo hasta principios del 2023 sin gobernador, momento en el cual el Presidente Gustavo Petro nombró a Farlín Perea Rentería como gobernadora encargada. No obstante, Palacios fue dejado en libertad por vencimiento de términos y decidió volver a su cargo como gobernador, dejando en incertidumbre al departamento al tener dos gobernadores de forma simultánea. Este panorama evidencia un serio problema de inestabilidad política y una vulnerabilidad de las instituciones públicas a sufrir casos de corrupción. Además, sienta un mal precedente respecto a la confianza en el gobierno local y genera quebrantos en la gobernabilidad.
- Durante el calendario electoral para las elecciones en octubre de 2023, Chocó fue el departamento con mayor riesgo electoral. El 76,7% de los municipios estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia, lo que equivale a 23 de los 30 municipios del Chocó. Esto eleva las probabilidades de que durante los períodos electorales el sector empresarial sufra de afectaciones. También genera dudas sobre la transparencia en los procesos, lo que disminuye la confianza del sector empresarial sobre las instituciones locales.
- Las dinámicas políticas han estado permeadas por clanes políticos, como los Sánchez Montes de Oca, que por años han tenido gran influencia en las elecciones del departamento y han dificultado que otros grupos políticos lleguen al poder. Es probable que esto signifique mayores dificultades para que el sector privado lleve a cabo proyectos que no se encuentren en línea con las fuerzas políticas de la región.
- En 2022, fue el tercer departamento con la tasa más alta (90,09 víctimas) por delitos de régimen constitucional y legal por cada 1.000 víctimas, pasó de 7 víctimas en 2021 a 10 en 2022. Hubo un aumento significativo en el número de víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos por cada 1.000 víctimas. El número incrementó de 38 en 2021 a 248 víctimas en 2022 (lo que dejó al departamento con una tasa de 26,3 por cada 1.000 víctimas). Registró una reducción en las víctimas por la celebración indebida de contratos, de 28 víctimas en 2021 a 14 en 2022 (para una tasa de 25,1 por cada 1.000 víctimas), y por delitos por abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto, de 62 en 2021 a 50 víctimas en 2022 (tuvo una tasa de 8,09 por cada 1.000 víctimas). Estas cifras sugieren riesgos políticos para la comunidad y el sector privado, lo que implica una desconfianza hacia las instituciones políticas, mayor inestabilidad social y mayor probabilidad de violencia política.

## ECONOMÍA:

Chocó se mantiene entre los cinco departamentos con mayor riesgo económico (ahora con riesgo alto por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Chocó es el cuarto departamento con menor bancarización del país ([39,7%](#)). Esta cifra está significativamente por debajo del promedio nacional (63%), lo que da cuenta de un sistema financiero poco desarrollado y dificulta la formalización del trabajo y la generación de empleo.
- Según el DANE, Chocó aumentó la cantidad de empresas que brindan empleo formal de 309 (2021) a 331 (2022) por cada 10 mil habitantes. Pero sigue siendo el sexto departamento con mejor tejido empresarial. Por su parte, [30,8%](#) de la población en el departamento cuenta con estudios superiores. Estas cifras muestran un mercado laboral con baja sofisticación, lo que desincentiva la contratación de mano de obra local por parte de empresas que requieren de trabajadores con un mayor grado de especialización, como el sector de tecnología. Lo que termina por limitar el desarrollo de actividades productivas con mayor valor agregado, retrasando el desarrollo socioeconómico del departamento. Este ciclo repetitivo refuerza la premisa que los departamentos ubicados en las periferias son menos desarrollados que los del centro, ampliando las brechas de pobreza y desigualdad.
- Fue el octavo departamento con menor crecimiento de su PIB. En 2022 solo obtuvo un [crecimiento de 3,11%](#), que es menos de la mitad de su crecimiento en 2021 (7,50%). Esta disminución también se reflejó en su participación del PIB nacional, que fue solo [0,4%](#).
- La mayoría de la actividad económica del departamento depende del sector primario tiene muy bajos niveles de industrialización. El sector agropecuario significó el 22,3% del [PIB departamental en 2022](#), el sector extractivo el 17,4% y en tercer lugar el comercio, hoteles y reparación con 13,8%. Siendo el plátano, la caña y el banano los cultivos permanentes más importantes, y [el oro, la plata y el platino](#) los metales presentes en el departamento. La dependencia al sector primario hace que Chocó sea más vulnerable a choques externos, como la fluctuación de los precios de las materias primas o del dólar que puede encarecer los fertilizantes. Además, factores como la violencia, la inseguridad y la falta de oportunidades laborales formales dificultan el crecimiento y la consolidación de un mercado atractivo y que genere confianza.
- Pese a este panorama, desde Colombia Risk Analysis creemos que el departamento tiene un gran potencial de inversión. En especial en el sector agropecuario, turístico y extractivo. Sectores que analizamos a profundidad en el perfil de inversión de Chocó en nuestro [Índice de Riesgos de la región Pacífico](#).

## INSTITUCIONALIDAD:

Chocó se mantiene dentro de los 10 departamentos con mayor riesgo institucional (riesgo alto).

- Chocó fue el octavo departamento con menor puntuación en la variable Medición del Desempeño Departamental (con un puntaje de [54,1 sobre 100](#)) y tuvo un puntaje de [73 sobre 100](#) en la variable de Índice de Gobierno Digital. Estos resultados sugieren que las instituciones locales aún tienen que mejorar sobre la eficiencia, la ejecución del POT y en las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. Así como en una mayor integración de las TIC en sus procesos burocráticos.
- El departamento obtuvo un puntaje de [70 sobre 100](#) en el Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción posicionándose como el noveno departamento con menor puntuación en esta variable. Si bien no es un mal puntaje, como vimos en la categoría política, se presentan dinámicas de corrupción y falta de transparencia en las instituciones locales. Esto para el

sector empresarial puede aumentar posibles riesgos reputacionales y legales de llegar a relacionarse con autoridades locales. De igual forma, es probable que la falta de transparencia afecte el atractivo del departamento frente a empresas e inversionistas, al no contar con instituciones fuertes y herramientas de transparencia. Ejemplo de lo anterior es que, durante las elecciones presidenciales en 2022, entre la alcaldía de Quibdó y la gobernación del Chocó se firmaron al menos 190 contratos. Muchos de estos sin contar ni siquiera con los mínimos legales o sin hacer parte de las excepciones durante la Ley de Garantías, por lo que se encuentran en investigación por la Procuraduría. El incumplimiento de la Ley de Garantías en el departamento supone probables actos de corrupción, desincentivo a la inversión, desconfianza en la administración pública y litigios en los casos en los que las empresas se vean afectadas por errores por parte de las instituciones en el proceso de contratación.

## SOCIEDAD:

Chocó se posicionó como el sexto departamento con mayor riesgo social (ahora con riesgo moderado por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Chocó sigue siendo el quinto departamento con mayor IPM. El porcentaje de población en situación de pobreza aumentó de 36,0% en 2021 a [36,8%](#) a 2022, muy por encima del total nacional (19,2%). Adicionalmente, fue el sexto departamento con mayor IMPE, con el [57,7%](#) de sus habitantes con carencias de una fuente de energía adecuada y de calidad. Esto representa un desincentivo para las empresas, ya que es probable que se presenten choques con las comunidades, con el fin de que se suplan las necesidades básicas insatisfechas que el Estado no les provee.
- Aunque el porcentaje de aseguramiento al sistema de salud aumentó de 79,8% en 2021 a [80,7%](#) en 2022, Chocó se ubica como el cuarto departamento con menor porcentaje de personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado. Se mantiene como el quinto departamento con mayor déficit habitacional. Aunque disminuyó de 87,8% en 2021 a [84,3%](#) en 2022 de viviendas con deficiencias estructurales y que requieren mejoras. En materia educativa la situación mejoró, en 2022 se dio un acceso a la educación del [100%](#) y disminuyó la deserción escolar de 4% en 2021 a [3,7% en 2022](#).
- El departamento de Chocó limita con Panamá a lo largo de [266 kilómetros](#) de frontera terrestre, caracterizada por su ubicación en medio de la densa selva del Darién, uno de los principales pasos de migración ilegal hacia los Estados Unidos. El fenómeno migratorio hace que surjan otras problemáticas de manera conexa como: trata de personas, el contrabando, violencia sexual, ataques de animales venenosos, asesinatos, robos y deterioro medioambiental. [Miles de personas cruzaron el Darién en 2022](#). Esto sugiere que los esfuerzos de los Estados para atender este fenómeno han sido insuficientes. De continuar la problemática, muy probablemente el departamento del Chocó requerirá de mayor ayuda y recursos para la atención de los migrantes, lo que complicaría aún más la atención de los problemas sociales y otras necesidades que tiene el departamento.

## MEDIO AMBIENTE:

Chocó se mantiene como uno de los departamentos con menor riesgo medioambiental (ahora con riesgo muy bajo por el cambio metodológico que se empleó para el IRS 2023).

- Durante 2022, tuvo una tasa de 12,1 por delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables por cada 1.000 delitos (los casos aumentaron de 11 en 2021 a [18 en 2022](#)). También aumentaron el número de casos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, de 33 en 2021 a [36 en 2022](#) (tuvo una tasa de 63,94 por cada 1.000 delitos). No se registraron casos por [daños en los recursos naturales y ecocidio](#) ni por [contaminación ambiental](#).

- Pese a estar dentro de los departamentos menos riesgosos en esta categoría, la geografía del departamento se caracteriza por tener una amplia cobertura de selvas tropicales a lo largo de su territorio. Esto ha obstaculizado la construcción de conexiones de transporte terrestre con el resto del país y con Panamá, ante la dificultad para prolongar el trazado de la [Carretera Panamericana](#) y puertos de aguas profundas. El proyecto está interrumpido en el Tapón del Darién y se ha visto bloqueado hasta el momento por grupos ambientalistas que buscan proteger los ecosistemas nativos, por lo que, el proyecto continuará siendo observado como una opción a largo plazo.
- La minería ilegal es una de las principales fuentes de contaminación ambiental en el Pacífico, lo cual supone un alto riesgo para las comunidades y para la biodiversidad del territorio y una degradación medioambiental que puede perdurar varias décadas después del cese de actividades mineras. Sobre esto, las [FF.AA.](#) han coordinado diferentes acciones en contra de la explotación ilícita de minerales, lo que a su vez afecta a los [grupos armados](#) que se financian de las rentas de la minería ilegal.
- Según cifras del IDEAM, Chocó aumentó el nivel de deforestación por 23%. Pasó de 6.963 ha en 2021 a 8.569 ha en 2022. Esta problemática ha sido impulsada en gran medida por la agricultura a gran escala, la ganadería, la minería, la infraestructura de transporte, los cultivos ilícitos y la comercialización de maderas finas. Las consecuencias de la deforestación en el Chocó han sido la degradación ambiental de los bosques y afectaciones a las comunidades del territorio. Cabe resaltar que entre el 2016 y el 2021 se perdieron [65.961 hectáreas de bosque](#) en el departamento. Para contrarrestar esto, se han ejecutado diferentes acciones de recuperación de las áreas degradadas desde [CODECHOCÓ](#) y los consejos comunitarios, que han permitido llegar a más de mil hectáreas en proceso de restauración.

[TABLA DE CONTENIDO](#)

## COMENTARIOS FINALES

Desde Colombia Risk Analysis buscamos que cada versión del Índice de Riesgos Subnacional se convierta en un importante insumo para tomadores de decisión, inversionistas y formuladores de políticas públicas interesados en identificar las ventajas y limitaciones de cada departamento, y así entender los territorios más aptos para establecer sus negocios.

Los niveles de riesgo en cada departamento están sujetos a variaciones según eventualidades que afecten directamente las variables que componen el Índice. Sin embargo, el Índice continúa su evolución metodológica. Aunque el cambio que hemos realizado este año parece ser de enorme magnitud, en realidad su impacto es más visual considerando que nuestro sistema de puntuación del riesgo se mantiene igual. A pesar de eso, reconocemos que podría verse como una disminución de riesgo a nivel nacional. No obstante, el ajuste permitirá una mejor identificación de las tendencias cambiantes y también ayuda a identificar casos atípicos (como Vichada cuyos riesgos en algunas categorías superan significativamente a los demás departamentos).

Las elecciones presidenciales y legislativas en 2022 les dieron un mayor peso a los partidos alternativos y de centro-izquierda en el Ejecutivo y en el Congreso. Mientras tanto, las pasadas elecciones regionales en 2023 balancearon ese poder, con el repunte de los partidos tradicionales en importantes gobernaciones y alcaldías (como en Antioquia-Medellín, Valle del Cauca-Cali, Bolívar-Cartagena o el Atlántico-Barranquilla). La nueva configuración del mapa político del país tendrá implicaciones en temas claves de seguridad (como la implementación del Acuerdo de Paz, las negociaciones en el marco de “la Paz Total” y la ley de sometimiento, entre otros) y economía (con las reformas a la Seguridad Social, el gasto público y el financiamiento de proyectos regionales) que impactarán la atracción de inversión hacia el país y los departamentos.

### PACTO HISTÓRICO ES DERROTADO EN LAS ELECCIONES LOCALES:

El domingo 29 de octubre, 23 millones de colombianos (el 59% de los votantes habilitados) participaron en las elecciones locales, eligiendo a los nuevos alcaldes, gobernadores, concejales y representantes departamentales que iniciarán sus mandatos de cuatro años el 1 de enero de 2024. Aunque hubo incidentes de seguridad aislados en Putumayo, Cesar y Nariño, y se tendrán que repetir las elecciones en Ricaurte (Nariño) y Santiago (Putumayo), las elecciones transcurrieron sin eventos significativos que afectaran la participación de la ciudadanía o la integridad de las votaciones.

**Los resultados en todo el país apuntan a una derrota aleccionadora para el presidente Petro. Los candidatos oficialistas, en las principales ciudades del país, enfrentaron derrotas aplastantes a manos de políticos de oposición, de partidos tradicionales o del centro político, especialmente en Bogotá.**

Según el último boletín disponible de la Registraduría, Gustavo Bolívar –aliado cercano del presidente que fue cabeza de lista al Senado en 2022 y renunció para lanzarse a la alcaldía– quedó en tercer lugar con el 18,71% de los votos. Derrotado por Carlos Fernando Galán con el 49% de los votos y Juan Daniel Oviedo con el 20,1%.

En Medellín, el derechista Federico Gutiérrez obtuvo el 73,36% de los votos y derrotó cómodamente al candidato del exalcalde Quintero, Juan Carlos Upegui, quien obtuvo 10,14% de los votos. En Cali, Alejandro Eder, quien hizo alianzas con candidatos de derecha y de centro, obtuvo el 40,39% de los votos, triunfando sobre Roberto Ortiz, quien fue coavalado por el Pacto Histórico.

Los candidatos del Pacto Histórico sólo lograron ganar dos gobernaciones, Amazonas y Nariño, y alcaldías en pueblos pequeños como Bajo Baudó en Chocó. Tampoco obtuvieron victorias en departamentos como Arauca, Cauca y Norte de Santander, donde el Gobierno está implementando las negociaciones con organizaciones insurgentes y criminales. El proyecto de “Paz Total” parece que tendrá aún más obstáculos para hacerse realidad desde los territorios.

Aunque el Ejecutivo y sus aliados argumentaron que estas elecciones no podían interpretarse como un referéndum sobre la gestión del presidente, la actual ola de oposición y el pesimismo generalizado entre la opinión pública perjudicó a los candidatos del Gobierno a lo largo y ancho del país. Los funcionarios del Gobierno y sus aliados se apresuraron a descartar las pérdidas. Daniel Rojas, director de la Sociedad de Activos Especiales y cercano al presidente Petro, dijo que los triunfos de la oposición «[celebran la corrupción](#)». Esto sugiere que el Ejecutivo probablemente no moderará su tono ni su agenda de reformas después de sufrir un revés electoral significativo, a pesar de la alocución moderada de Petro al final de la jornada electoral.

#### PRONÓSTICO:

Como mencionamos en nuestro informe sobre las elecciones locales, el referéndum sobre el Gobierno ahora es manifiesto. El resultado debería obligar al Ejecutivo a reexaminar su estrategia y tender puentes con las demás fuerzas políticas, lo que probablemente avizora un cambio de gabinete que dará luces hacia dónde se orientará el Gobierno. Pero es más probable que Petro se reafirme en sus planes de reforma y recurra a una maniobra estratégica de paralización, retraso o condicionamiento a la financiación de proyectos a nivel regional para persuadir a los nuevos gobernantes locales a cumplir con lo que los aliados del Gobierno llaman “una obligación ética de armonizarse con el gobierno”.

Reiteramos lo que venimos diciendo hace algunos años: “Colombia es un país de regiones”. Aunque suena cliché, las profundas divisiones centro-periferia en cuanto a capacidad estatal, presencia de la Fuerza Pública, actores armados, desarrollo económico e infraestructura influyen en el desarrollo disímil entre los distintos departamentos. Las relaciones centro-periferia que se presentan en el país (como lo son departamentos en la región Andina vs. en los extremos del país, ciudades capitales vs. resto de municipios o cabeceras municipales vs. zonas rurales) dan cuenta de las diferencias territoriales en términos de desarrollo. Esto influye en los niveles de riesgo percibidos que pueden encontrar las empresas en sus análisis de mercado. En este sentido, el Índice presenta indicadores concretos, medibles y pertinentes para analizar el desempeño de los departamentos.

**Pensamos que Colombia sigue siendo un destino atractivo para la inversión a largo plazo, al margen de la coyuntura política inmediata.** Las inversiones en el país no pueden ser evaluadas según sus retornos trimestrales o anuales, sino más bien en las décadas posteriores. Aunque las enormes diferencias centro-periferia harán poco probable que haya variaciones significativas de año a año, es probable que la medición de las variables ayude a los tomadores de decisiones, tanto de inversión como en política pública, a priorizar sus intervenciones hacia futuro.

Desde Colombia Risk Analysis estamos convencidos que solamente entendiendo los riesgos se pueden desarrollar las estrategias para mitigarlos. Este Índice es nuestra contribución a ese esfuerzo.

Distintos colegas, clientes, suscriptores y miembros de la academia nos han comentado que este documento ha sido útil para mejorar el entendimiento que existe sobre los riesgos en el país y es una herramienta de referencia para múltiples audiencias. Además, celebramos el hecho de que varios medios de comunicación han utilizado ampliamente las diferentes versiones del IRS, como los índices regionales, y sus hallazgos para llamar atención sobre las problemáticas de los departamentos, pero también para destacar oportunidades a tener en cuenta. Pensamos que estos índices han abierto conversaciones y espacios de debate, y ahora pueden ser utilizados como insumo por los recién electos alcaldes y gobernadores para la toma de decisiones.

TABLA DE CONTENIDO

# ALCANCES, LIMITACIONES Y CONSIDERACIONES A FUTURO DEL ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL

En Colombia Risk Analysis entendemos que nuestro Índice de Riesgos Subnacional no es la respuesta final para entender las condiciones particulares de los diferentes departamentos del país. En ese sentido, reconocemos la necesidad de dar cuenta de cuáles son los alcances y las limitaciones del IRS. De esta forma, el presente capítulo está estructurado para presentar una discusión acerca de tres aspectos del IRS. Primero se presentan las formas en las cuales el IRS es efectivamente útil. Posteriormente se discuten las limitaciones del IRS para entender cuáles son las falencias con las que cuenta el Índice. Finalmente se establece un apartado en el que se introducen consideraciones a futuro para posteriores versiones del IRS.

## ALCANCES:

- Uno de los principales objetivos del Índice es la posibilidad de entender los riesgos que enfrentan las empresas en el país de una forma desagregada. A diferencia de todos los índices nacionales, que tienen en cuenta categorías agregadas, el IRS se configura como una herramienta que permite a empresarios e inversionistas entender el país y enfocar sus decisiones de inversión teniendo en cuenta las realidades que cada departamento presenta.
- El IRS es una herramienta que permite a las empresas tener un primer acercamiento a la diversidad de niveles de desarrollo del país. En ese sentido, es un buen indicador de la variabilidad en términos de riesgo que se presenta entre los departamentos de Colombia.
- Al mapear la información que arroja el IRS, se evidencia una difícil realidad socioeconómica que las empresas, particularmente extranjeras, deben tener en cuenta: en aspectos sociales y económicos el mejor desempeño está casi siempre asociado al centro del país –en la Región Andina más los principales puertos en el Caribe (Bolívar y Atlántico) y en el Pacífico (Valle del Cauca)– mientras que departamentos periféricos se encuentran por encima del promedio de riesgo nacional.
- La fórmula del IRS tiene como objetivo central capturar los intereses, que desde la experiencia de Colombia Risk Analysis, afectan directamente al empresariado. Así, el IRS otorga mayor peso a categorías que consideramos son más importantes para las empresas al momento de tomar decisiones de inversión.
- Dada la necesidad de consolidar categorías de análisis a partir de variables, en Colombia Risk Analysis hemos hecho el esfuerzo de establecer variables útiles basándonos en la teoría y posteriormente las hemos unificado en términos de direccionalidad para tener categorías robustas pero simplificadas en términos de análisis.
- El análisis del IRS se basa en información de fuentes abiertas y, en la mayoría de los casos, de fuentes oficiales. Por lo cual, es probable que exista información diferente en otras fuentes que podrían cambiar las perspectivas de los análisis.
- Con el fin de mejorar los resultados y reflejar de mejor manera la realidad departamental, en la medición de nuestro IRS 2023 se eliminaron, se reemplazaron y se adicionaron algunas variables en la categoría política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente.

- Para el IRS 2023 se realizó un ajuste metodológico que refleja nuestro compromiso con la mejora continua y la precisión de nuestro análisis. Anteriormente, empleábamos un sistema de clasificación jerárquica basado en el ranking del 1 al 33, teniendo en cuenta a Bogotá, para asignar el nivel de riesgo por bloques de departamentos. Reconociendo la necesidad de una evaluación más precisa, hemos adoptado una aproximación directa, asignando los niveles de riesgo de acuerdo con la puntuación final del IRS, que está dada de 1 a 100. Este cambio de categorización permite una mejora en la distribución de los niveles de riesgo, reflejando más apropiadamente las diferentes realidades entre los departamentos. Ahora, los puntajes de 1 a 10 indican un riesgo «muy bajo», de 11 a 35 un riesgo «bajo», de 36 a 65 un riesgo «moderado», de 66 a 90 un nivel de riesgo «alto», y de 91 a 100 indican un riesgo «muy alto». Es crucial destacar que los puntajes de 1 a 100 han sido una constante en ambas metodologías.

## LIMITACIONES:

- Existen variables que están limitadas por factores como periodicidad, antigüedad y disponibilidad. Aun cuando el equipo encontró que teóricamente algunas variables serían adecuadas para medir alguna categoría, la información disponible era muy antigua, por lo que no sería ideal usarla, o simplemente no existía a nivel departamental ni municipal.
- En algunos departamentos, las ciudades o grandes municipios pueden afectar la muestra agregada significativamente pues influyen bastante en algunos indicadores, lo que sesga el análisis. Por lo cual, hay una barrera para entender a cabalidad la realidad del departamento. En ese sentido, algunas ciudades capitales son muy significativas en los resultados de todo el departamento, opacando a los otros municipios. Es importante mencionar que este es un factor estándar de Colombia considerando que el país es urbano, con un 70% de la población viviendo en grandes ciudades, y que el análisis a detalle municipal estaría limitado por el alcance de las estadísticas disponibles en bases públicas.
- Al momento de realizar la interpretación de las categorías es importante tener presente la forma en la que se constituyen pues, en algunos casos, las variables cuentan con direccionalidades opuestas que han debido ser ajustadas para encajar al modelo.
- Aún con la ponderación del modelo, algunas categorías y variables específicas pueden tener un peso mayor en el Índice. Esto es especialmente claro con el caso de la categoría medio ambiente, la cual le disminuye de forma importante el riesgo a San Andrés, posicionándolo en la categoría de departamentos con riesgo muy bajo, ya que no se están considerando variables como fenómenos naturales ante la falta de una base de datos disponible sobre este tema.
- De igual forma, en la categoría medio ambiente, una variable que creemos es importante a considerar es la calidad del aire. Sin embargo, debido a que no hay una base de datos que cubra a todos los departamentos por igual, sino sólo de algunas ciudades, no se pudo tener en cuenta dentro de la medición de la categoría, pues parcializaría el resultado. Asimismo, en esta categoría para el cálculo del IRS 2021, se tuvo en cuenta la cantidad de hectáreas deforestadas. Pero en esta versión, con el fin de robustecer la categoría, dado que con esta variable el resultado de consistencia interna de la categoría era inaceptable, nos vimos en la necesidad de eliminarla e incluir otras que explicaran de otra forma el estado del medio ambiente en cada departamento.
- En la categoría seguridad, debido al desfaz entre las cifras del Gobierno e INDEPAZ sobre asesinato de líderes sociales y masacres, elegimos las cifras de INDEPAZ. Teniendo en cuenta la reputación de la organización y su rigurosidad, además para mantener la misma fuente de información que se usó en versiones anteriores.

- En la categoría política se emplearon cifras de la Misión de Observación Electoral (MOE) -otra fuente, adicional a INDEPAZ, diferente a entidades oficiales-. Con el fin de obtener información actualizada y coyuntural acerca del riesgo electoral.
- La categoría institucionalidad presenta información de 2022 y 2021 y la categoría de política de 2023 y 2022, a diferencia de las demás que solo contienen información de 2022. Esto, debido a la disponibilidad de información en el momento de la recopilación de datos para el cálculo del IRS 2023.
- La recolección de datos para el cálculo de nuestro IRS 2023, se realizó entre agosto y octubre del 2023, para tener los datos más actualizados por parte de las entidades públicas. Sin embargo, en algunos casos la información de 2022 se pública en noviembre o diciembre de 2023, por lo que no pudimos tener en cuenta esa información.
- Algunas fuentes de información (como el Sistema Penal Oral Acusatorio de la Fiscalía General de la Nación, TerriData del Departamento Nacional de Planeación, o la información disponible en las herramientas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística) actualizan su información constantemente y generan, en ocasiones, variaciones en sus registros de años anteriores.

## CONSIDERACIONES A FUTURO:

- Si bien hay variables que cambiaron, esto se realizó con el fin de seguir consolidando cada categoría. Por lo mismo, no se descartan cambios en versiones futuras para llegar a categorías robustas y definitivas. No obstante, se recomienda escoger variables que se actualicen con información anual y no estáticas o de quinquenios pasados.
- Teniendo en cuenta la relevancia de la conectividad vial para el desarrollo del sector empresarial en los territorios. Es importante a futuro, en la medida que existan datos oficiales, considerar una variable relacionada con la malla vial, las vías de acceso o el estado de las vías.
- Para futuras versiones es importante considerar temas como la economía naranja y la economía digital, por lo que sería conveniente, en la medida en que existan datos oficiales, considerar estos temas como variables en la categoría de economía.
- En el futuro, de llegar a publicarse datos sobre la conflictividad social contra las empresas, sería importante considerar dicha información como una posible variable dentro de la categoría sociedad.
- Hacia el futuro continuaremos utilizando los derechos de petición para solicitar la información a las entidades públicas sobre los datos de las variables que así lo requieran, para actualizarlas. Pero, si se detectan retrasos para obtener los datos, considerar cambiar las fuentes de información.
- Ante los cambios de variables en las categorías política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente, es probable que se presente un sesgo en el análisis entre la versión del IRS 2022 y el IRS 2023. Por lo cual, seguiremos evaluando qué variables son las mejores para establecer de forma permanente en futuras versiones y, así, realizar un análisis con los mismos datos.
- El cambio metodológico en la clasificación del nivel de riesgo (Muy Alto, Alto, Moderado, Bajo y Muy Bajo) hace que estos niveles no sean comparables entre las versiones anteriores y la versión actual. Sin embargo, la fórmula matemática y las mediciones estadísticas no presentan alteraciones. Para futuras publicaciones se continuará aplicando la metodología usada en el IRS 2023.

TABLA DE CONTENIDO

## ANEXOS

### ANEXO 1 – METODOLOGÍA Y FUENTES:

Este apartado expone las fórmulas y coeficientes empleados para el cálculo del IRS 2023 y presenta las fuentes usadas para la medición de cada categoría.

En el siguiente link puede consultar el Anexo 1 completo de este informe: <https://bit.ly/Anexo1-IRS2023>

### ANEXO 2 – CONFIABILIDAD DE LAS CATEGORÍAS:

Este anexo pretende dar a conocer la confiabilidad de cada categoría conformada y empleada para el cálculo del IRS 2023 de Colombia Risk Analysis.

En el siguiente link puede consultar el Anexo 2 completo de este informe: <https://bit.ly/Anexo2-IRS2023-ESP>

TABLA DE CONTENIDO

## BIBLIOGRAFÍA

En el siguiente link puede consultar la bibliografía de las fuentes empleadas para realizar este informe:  
<https://bit.ly/BibliographyRS2023>

TABLA DE CONTENIDO